



CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA

C.F. 93076450381

Sede legale: Via Borgo dei Leoni 28 - 44121 Ferrara

Recapito postale temporaneo: Via de' Romei 7 - 44121 Ferrara

web: www.bonificaferrara.it - e-mail: info@bonificaferrara.itpec: posta.certificata@pec.bonificaferrara.it

aderente all'

Associazione Nazionale Consorzi Gestione e Tutela del Territorio e Acque Irrighe

Direzione Generale - Area Amministrativa

44121 Ferrara Via de' Romei 7 - tel. 0532 218211 fax 0532 211402

Presidenza - Area Tecnica

44121 Ferrara Via Mentana 3/7 - tel. 0532 218111 fax 0532 218150

Area Tecnica - Settore Appalti e Contratti

44121 Via Mentana, 7 - tel. 0532 218121/2/3/4 - fax 0532 218166 - e-mail roberto.giacometti@bonificaferrara.it

Procedure di acquisizione di lavori, forniture e servizi
mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016,
con aggiudicazione in base al criterio del prezzo più basso

VERBALE DELLA SECONDA SEDUTA DI GARA del 4 luglio 2019

Prot. 10651

Ferrara, li 4 luglio 2019

Dalle ore 12:00 alle ore 12:40 di oggi, giovedì 4 luglio 2019, presso la sede tecnica del Consorzio in Via Mentana 7, si è svolta la seconda seduta pubblica di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, il cui andamento ed i cui esiti vengono appresso riepilogati.

Personale del Consorzio presente all'apertura delle offerte:

Geom. Marco Ardizoni, Direttore dell'Area Tecnica; Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti; Dott.ssa Laura Bonfieni, Collaboratrice Appalti e Contratti; Rag. Monica Mingozi, Collaboratrice Appalti e Contratti.

Rappresentanti dei concorrenti presenti all'apertura delle offerte:

nessuno.

Oggetto del contratto:

Servizi di competenza del Consorzio in gestione ordinaria. **Accordo quadro per l'acquisizione di servizi di analisi di laboratorio. Triennio 2019-2022.** CIG 79144624A7.

Importo a base d'appalto e di contratto:

€ 210.000,00 IVA esclusa, riferito al triennio.

Provvedimento amministrativo di autorizzazione e finanziamento:

Deliberazione a contrarre del Comitato Amministrativo consorziale n. 102 del 15 maggio 2019.

Sistema di gara:

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, con invito a presentare offerta rivolto a n. 5 Laboratori preselezionati. **N.B.:** con applicazione dell'inversione dell'apertura delle buste: **dapprima apertura delle BUSTE 1 contenenti le offerte economiche**, ed in seguito apertura delle BUSTE 2 contenenti la documentazione di qualificazione del Laboratorio primo classificato e di un altro Laboratorio a campione, che si ritiene opportuno individuare nel secondo classificato, in applicazione del D.L. 32/2019 non convertito in legge.

Criterio di aggiudicazione:

prezzo più basso determinato mediante offerta prezzi, senza esclusione automatica delle offerte anomale.

Avviso di preselezione:

In data 22 maggio 2019 è stato pubblicato sul sito web del Consorzio, www.bonificaferrara.it > Appalti e contratti > Bandi di gara > Procedure negoziate ex art. 36 (servizi), ed è tutt'ora ivi presente, l'avviso di preselezione prot. 8199, finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse.

Manifestazioni di interesse: entro la scadenza del 3 giugno 2019 sono pervenute n. 3 manifestazioni di interesse.

Sorteggio delle Imprese da invitare:

In data 4 giugno 2019, data deputata all'eventuale sorteggio dei Laboratori da invitare, si è constatato che è pervenuto un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5, che corrisponde al minimo di legge. Come previsto, il RUP ha pertanto integrato a suo giudizio l'elenco dei Laboratori da invitare alla procedura. In data 4 giugno 2019 è stato pubblicato sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo, ed è tutt'ora ivi presente, il relativo verbale prot. 9175.

Documentazione di gara e di progetto:

La documentazione di gara e quella di progetto sono state pubblicate sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo, e sono tutt'ora ivi presenti, in data 12 giugno 2019.

Invito a presentare offerta:

L'invito è stato trasmesso ai n. 5 Laboratori in data 13 giugno 2019, con protocolli diversi.

Primo termine di scadenza per la presentazione delle offerte:

Ore 12:00 del 26 giugno 2019.

Per ogni maggiore dettaglio si rimanda al Disciplinare di gara.

ESITO DELLA PRIMA SEDUTA DI GARA del 27 giugno 2019

(come da relativo Verbale prot. 10334 del 27 giugno 2019, pubblicato sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo)

Offerte pervenute in tempo utile

Tutti i n. 5 Laboratori invitati hanno presentato offerta in tempo utile.

Apertura dei plichi e delle BUSTE 1 contenenti le offerte economiche

Tutti i n. 5 plichi sono risultati sigillati e correttamente confezionati. Aperti i plichi, sono state progressivamente aperte, una ad una, le BUSTE 1 contenenti le offerte economiche, che sono risultate tutte correttamente compilate e sottoscritte.

Inconfrontabilità delle offerte a causa di ambiguità della disciplina di gara

Dall'esame delle offerte economiche, compilate tutte utilizzando l'apposito modulo messo a disposizione dal Consorzio (con espressione di prezzi unitari offerti per ogni pacchetto di analisi moltiplicati per le rispettive quantità nominali indicate dal Consorzio, e con espressione dei relativi prodotti la cui somma determina l'offerta), **è emerso - come è ragionevolmente parso dalle entità totali delle offerte - che taluni Laboratori hanno interpretato dette quantità come annue, mentre altri Laboratori le hanno intese riferite al triennio.**

Benché, allo scopo di poterle correttamente confrontare, si sarebbe potuto riparametrare uniformemente le offerte alla medesima durata annuale o triennale mediante semplici operazioni aritmetiche, ciò è risultato da un lato impossibile e fuorviante, poiché in tal modo si sarebbero determinati d'ufficio prezzi unitari non corrispondenti a quelli offerti, che invece costituiscono la base da cui derivano le offerte nei loro valori complessivi, e d'altro lato illegittimo, poiché eventuali rettifiche delle offerte competono esclusivamente agli offerenti.

Le offerte sono pertanto risultate inconfrontabili tra loro, tanto da non consentire la formulazione di una corretta graduatoria e quindi l'aggiudicazione dei servizi.

Da un controllo della disciplina di gara, il Seggio ha riscontrato che la diversa interpretazione della stessa da parte dei Laboratori offerenti **è derivata dalla mancanza dell'aggettivo "annue" nell'indicazione delle quantità nominali che il Consorzio ha prestabilito ai soli fini dell'aggiudicazione**, precisate sia all'art. 4 del Disciplinare di gara, sia nel modulo per la formulazione dell'offerta. **Dette quantità, infatti, erano e sono da intendersi annue.** Di conseguenza, anche l'entità complessiva dell'offerta era da riferirsi ad un solo

anno, fermo restando che l'importo di aggiudicazione sarebbe stato determinato con riferimento al triennio grazie ad una semplice triplicazione dell'offerta su base annua.

La fonte dell'ambiguità interpretativa è pertanto **responsabilità del Consorzio** e non può gravare sui partecipanti.

Quantità riferite ad 1 anno e a 3 anni

Queste, per maggiore chiarezza, le quantità riferite ad 1 anno, come indicate nella disciplina di gara, e a 3 anni.

Rif. D.P.R. 120/2017 [TOTALE (ANNUO) N. 200 ANALISI - 600 nel triennio]

- solo PACCHETTO BASE: **N. 15** (45 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONE 1: **N. 10** (30 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONE 2: **N. 165** (495 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONI 1 E 2: **N. 10** (30 nel triennio)

Rif. D.Lgs. 152/2006

- PACCHETTO ART. 185 COMMA 3: **N. (ANNUO) 190** (570 nel triennio)

Prosecuzione e rettifica della procedura mediante chiarimenti e riformulazione delle offerte

Quanto sopra messo in luce, il RUP ha valutato l'**ipotesi dell'integrale annullamento in autotutela della procedura di gara**, che in tal caso avrebbe visto l'avvio mediante una nuova Deliberazione dell'Amministrazione e la pubblicazione di un nuovo Avviso di preinformazione finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse. Detta ipotesi, tuttavia, non è parsa **né necessaria né opportuna**. Non è parsa necessaria poiché, in effetti, l'impianto disciplinare resta il medesimo, **salvo integrare l'aggettivo "annue" alle già indicate quantità**, ove ciò costituisce una **mera rettifica** destinata a chiarire le modalità di espressione delle offerte, che nulla aggiunge o toglie alla *par condicio* e alla salvaguardia della concorrenza. Né è parsa opportuna poiché una nuova preselezione a sorteggio, qualora manifestassero il proprio interesse più di 5 Laboratori, potrebbe vedere esclusi gli odierni partecipanti.

Avendo ricevuto pieno mandato dall'Amministrazione di condurre la gara sino al suo positivo esito, **il RUP ha pertanto ritenuto che la gara potesse utilmente e legittimamente proseguire**, oltre che con la pubblicazione del verbale della prima seduta, **con l'invio dello stesso ai n. 5 Laboratori concorrenti, accompagnato dai chiarimenti del caso e con rinnovato invito a presentare la propria migliore offerta su base annua, utilizzando il medesimo modulo predisposto dal Consorzio, con la sola integrazione dell'aggettivo "annue" a precedere le quantità indicate, oppure, a giudizio degli offerenti, con possibilità di confermare la propria già prodotta offerta.**

Tale soluzione non comportava l'obbligo per i Laboratori di ripresentare la documentazione di qualificazione contenuta nella già prodotta BUSTA 2, che si è data per definitivamente acquisita ed alla cui apertura si è provveduto in seduta odierna, con riguardo ai Laboratori primo e secondo classificato.

Si è altresì precisato che detta soluzione è risultata praticabile data l'assenza alla prima seduta pubblica di rappresentanti dei Laboratori offerenti, nonché tenendo conto del fatto che si tratta di una procedura negoziata, ove in tal caso, benché non siano state richieste migliorie delle offerte, il riferimento alla negoziazione assume comunque una peculiare sostanza.

Segretezza dell'elenco dei Laboratori partecipanti e delle rispettive offerte

La sopra descritta soluzione ha impedito che si potessero rendere noti sia l'elenco dei Laboratori partecipanti, sia le loro rispettive offerte economiche, di cui il Seggio di gara doveva ancora garantire la segretezza. A tal fine le già note offerte economiche sono state racchiuse in una busta sigillata e siglata sui lembi di chiusura dai componenti del Seggio. Ugualmente le BUSTE 2, ancora chiuse, sono state raccolte in una busta sigillata e siglata sui lembi di chiusura dai componenti del Seggio. Dette buste sono state custodite in luogo precluso agli estranei.

Invito a ripresentare o confermare l'offerta economica

In data 28 giugno 2019, con protocolli diversi, è stato inviato a mezzo PEC l'invito a ripresentare o confermare la propria offerta economica ai seguenti n. 5 Laboratori partecipanti (i primi 3 in quanto hanno manifestato il loro interesse a partecipare alla gara, gli altri 2 preselezionati a giudizio del RUP):

- 1) **Eurolab S.r.l.** con sede a Cassola (VI)
- 2) **Lab - Control S.r.l.** con sede a San Martino di Venezze (RO)
- 3) **Agrolab Italia S.r.l.** con sede ad Altavilla Vicentina (VI)
- 4) **Chelab S.r.l.** con sede a Resana (TV)
- 5) **Laboratori Chimici Stante S.r.l.** con sede a Bologna

L'invito è stato altresì pubblicato in data 28 giugno 2019 sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo.

Questo il testo dell'invito:

"Si comunica che ad esito della seduta pubblica di gara tenutasi il 27 giugno u.s. per l'affidamento dell'accordo quadro in oggetto, si sono verificate circostanze che hanno impedito di confrontare correttamente le offerte economiche, il che ha di conseguenza impedito di formulare la graduatoria e aggiudicare i servizi.

*Nell'anticipare che ciò è derivato dalla possibile diversa interpretazione della disciplina di gara, che la stessa ha determinato a causa della **mancanza dell'aggettivo "annue" a precedere le quantità nominali di analisi** che il Consorzio ha indicato per ogni pacchetto - e quindi emergendo una responsabilità oggettiva del Consorzio per tale difetto, tanto involontario quanto determinante - per maggiori e dovute informazioni al riguardo **si rimanda al verbale di gara** allegato alla presente.*

*Ciò posto, **si invita codesto Laboratorio, alternativamente:***

- a) **a confermare espressamente la propria già prodotta offerta economica**, ove questa sia stata formulata ritenendo (correttamente) che le quantità nominali del Consorzio si riferissero - così come effettivamente si riferiscono - **ad un solo anno;**
- b) **oppure a ripresentare la propria offerta**, ove questa sia stata formulata ritenendo (non correttamente) che le quantità nominali del Consorzio si riferissero **al triennio di durata dell'accordo quadro.**

***Nel caso a)**, l'espressione di volontà del Laboratorio deve manifestarsi **per iscritto, su carta libera**, specificando le generalità del Laboratorio e del suo legale rappresentante offerente (analogamente al modulo per la formulazione dell'offerta predisposto dal Consorzio), mediante una **inequivocabile affermazione di conferma** della propria precedente offerta economica già acquisita dal Consorzio, con in calce il timbro del Laboratorio, la data e la firma del legale rappresentante.*

***Nel caso b)**, l'espressione di volontà del Laboratorio deve manifestarsi allo stesso modo in cui è stata formulata la precedente offerta, ossia utilizzando preferibilmente il **modulo** predisposto dal Consorzio - **N.B.:** nella **versione riveduta** ed integrata con l'aggettivo **"annue"** a precedere le quantità nominali di analisi che il Consorzio ha indicato per ogni pacchetto, **versione REV** in pubblicazione sul sito web del Consorzio, sezione Appalti e contratti > Bandi di gara > Procedure negoziate ex art. 36 (servizi) -.*

Ora è quindi chiaro:

- che le quantità nominali di analisi che il Consorzio ha indicato per ogni pacchetto sono riferite **ad un solo anno;**
- che l'offerta economica va formulata con riferimento **ad un solo anno;**
- che **l'importo di aggiudicazione e del contratto** sarà calcolato d'ufficio dal Seggio di gara mediante **triplicazione aritmetica** dell'offerta totale espressa su base annua.

La conferma di cui al caso a) o la riformulata offerta di cui al caso b) dovranno essere racchiuse in busta da cui non traspiera il contenuto, sigillata e siglata sui lembi di chiusura, riportante le generalità del mittente, l'indirizzo del Consorzio di Bonifica e la dicitura: "NUOVA OFFERTA PER ANALISI DI LABORATORIO".

Il plico dovrà essere indirizzato al **Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara - Via de' Romei 7 - 44121 Ferrara** e dovrà ivi pervenire a mezzo di servizi postali, corriere o consegna a mano **tassativamente entro le ore 16:30 di mercoledì 3 luglio 2019, a pena di esclusione.**

La **seconda seduta pubblica di gara** si terrà giovedì 4 luglio 2019 con inizio alle ore 12:00.

Restano ferme tutte le altre informazioni e condizioni di partecipazione stabilite dal **Disciplinare di gara**, con particolare riferimento alle **cause di esclusione** ivi previste."

Secondo termine di scadenza per la presentazione delle offerte:

Ore 16:30 del 3 luglio 2019.

Per ogni maggiore dettaglio si rimanda al Disciplinare di gara.

Conferme e nuove offerte pervenute in tempo utile

Entro la sopra indicata scadenza sono pervenute conferme e nuove offerte da parte dei seguenti n. 4 Laboratori:

- 1) **EuroLab S.r.l.**
- 2) **Lab - Control S.r.l.**
- 3) **Agrolab Italia S.r.l.**
- 4) **Chelab S.r.l.**

Si è verificato che l'invito prot. 10410 del 28 giugno 2019 trasmesso a mezzo PEC ai **Laboratori Chimici Stante S.r.l.** è stato accettato dal sistema PEC in pari data alle ore 10:52:36, e che la consegna alla casella PEC del destinatario è avvenuta in pari data alle ore 10:52:42. Non vi è pertanto stato alcun disguido di trasmissione.

Ciò posto, **i Laboratori Chimici Stante S.r.l. vengono esclusi dalla gara** per non avere presentato conferma o nuova offerta economica in tempo utile.

Quindi **viene aperto il plico sigillato e siglato sui lembi di chiusura dal Seggio di gara** durante la prima seduta pubblica, contenete le offerte dei n. 5 Laboratori e le rispettive BUSTE 2 ancora chiuse, onde disporre delle offerte economiche dei Laboratori che si siano limitati a confermarle.

Apertura delle conferme e delle nuove offerte economiche ricevute

EuroLab S.r.l.

Il Laboratorio EuroLab S.r.l., avendo già prodotto in prima istanza la propria offerta con quantità nominali riferite ad un anno, **ha confermato la propria precedente offerta economica.**

Detta offerta espressa su base annua - i cui calcoli (prezzo unitario x rispettiva quantità nominale e somma dei prodotti) sono risultati corretti - ammonta ad **€ 64.350,00** al netto di IVA.

L'importo nominale dell'offerta riferita al triennio - come calcolato d'ufficio - ammonta ad **€ 193.050,00** al netto di IVA.

Lab - Control S.r.l.

Il Laboratorio Lab - Control S.r.l., avendo già prodotto in prima istanza la propria offerta con quantità nominali riferite ad un anno, **ha confermato la propria precedente offerta economica.**

Detta offerta espressa su base annua - i cui calcoli (prezzo unitario x rispettiva quantità nominale e somma dei prodotti) sono risultati corretti - ammonta ad **€ 59.030,00** al netto di IVA.

L'importo nominale dell'offerta riferita al triennio – come calcolato d'ufficio – ammonta ad **€ 177.090,00** al netto di IVA.

Agrolab Italia S.r.l.

Il Laboratorio Agrolab Italia S.r.l., avendo prodotto in prima istanza la propria offerta con quantità nominali riferite al triennio, **ha presentato una nuova offerta economica.**

Detta offerta espressa su base annua - i cui calcoli (prezzo unitario x rispettiva quantità nominale e somma dei prodotti) sono risultati corretti - ammonta ad **€ 62.536,00** al netto di IVA.

L'importo nominale dell'offerta riferita al triennio – come calcolato d'ufficio – ammonta ad **€ 187.608,00** al netto di IVA.

Chelab S.r.l.

Il Laboratorio Chelab S.r.l., avendo prodotto in prima istanza la propria offerta con quantità nominali riferite al triennio, **ha presentato una nuova offerta economica.**

Detta offerta espressa su base annua - i cui calcoli (prezzo unitario x rispettiva quantità nominale e somma dei prodotti) sono risultati corretti - ammonta ad **€ 86.525,00** al netto di IVA.

L'importo nominale dell'offerta riferita al triennio – come calcolato d'ufficio – ammonta ad **€ 259.575,00** al netto di IVA.

Si precisa che ha alcuna rilevanza il fatto che l'importo nominale dell'offerta riferita al triennio superi prefissato di contratto di € 210.000,00, in quanto ai fini del contratto rilevano unicamente i prezzi unitari offerti.

Graduatoria provvisoria

In base alle sopra indicate offerte nominali la graduatoria provvisoria è la seguente:

- 1) **Lab - Control S.r.l.**
- 2) **Agrolab Italia S.r.l.**
- 3) **Eurolab S.r.l.**
- 4) **Chelab S.r.l.**

Apertura delle BUSTE 2 dei Laboratori primo e secondo classificati

Aperte le BUSTE 2 dei Laboratori primo e secondo classificati, contenenti la documentazione di qualificazione richiesta per la partecipazione alla gara, la ricevuta del versamento del contributo ANAC e la garanzia provvisoria, è risultato che entrambi i Laboratori Lab - Control S.r.l. e Agrolab Italia S.r.l. **hanno prodotto documentazione regolare e completa.**

Graduatoria definitiva

La graduatoria definitiva risultante dalla seduta odierna è pertanto la seguente:

- 1) **Lab - Control S.r.l.**
- 2) **Agrolab Italia S.r.l.**

3) **EuroLab S.r.l.**

4) **Chelab S.r.l.**

Valutazione di congruità della migliore offerta

Sulla base della similarità delle offerte ricevute, dei valori di mercato correnti, valutati congrui i costi della sicurezza aziendale e del lavoro esposti nell'offerta e la sostenibilità complessiva della stessa, a mente dell'art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, **il RUP ha ritenuto che il prezzo più basso non appaia anormalmente basso**. Non si procederà pertanto alla richiesta di giustificazioni prevista dai commi 4 e 5 del citato art. 97 e **la migliore offerta viene seduta stante giudicata congrua ed accettabile**.

Vincolatività dei prezzi unitari ed importo dell'accordo quadro

Come detto, **le quantità nominali** dei pacchetti di analisi sono state indicate ai soli fini dell'aggiudicazione e **non avranno alcun rilievo sul contratto**. Analogamente, **non avrà alcun rilievo sul contratto l'importo nominale di aggiudicazione**.

Costituiscono impegno vincolante per gli offerenti i soli prezzi unitari offerti. Avranno pertanto rilievo sul contratto i prezzi unitari offerti dall'aggiudicatario.

L'importo contrattuale dell'accordo quadro ammonterà ad € 210.000,00 al netto di IVA, quale budget disponibile nel triennio, come prefissato.

Aggiudicazione provvisoria

Quanto sopra evidenziato, il RUP proclama **aggiudicatario provvisorio** dei servizi in oggetto il Laboratorio **Lab - Control S.r.l.** con sede a San Martino di Venezze (RO).

Il Laboratorio aggiudicatario verrà sin d'ora sottoposto alla verifica dei requisiti di qualificazione.

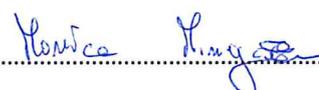
Su proposta del RUP, l'aggiudicazione definitiva verrà disposta con provvedimento dell'Amministrazione del Consorzio.

Il presente verbale verrà pubblicato sul sito web del Consorzio, www.bonificaferarra.it > Appalti e contratti > Bandi di gara > Procedure negoziate ex art. 36 (servizi), e sarà altresì inoltrato a mezzo PEC ai n. 5 Laboratori partecipanti, con notifica di esclusione dalla gara ai Laboratori Chimici Stante S.r.l..

Il Direttore dell'Area Tecnica e RUP (Geom. Marco Ardizzoni) 

Il Capo Settore Appalti e Contratti (Geom. Roberto Giacometti) 

La Collaboratrice Appalti e Contratti (Dott.ssa Laura Bonfieni) 

La Collaboratrice Appalti e Contratti (Rag. Monica Mingozi) 

Il presente verbale e la documentazione prodotta dai concorrenti vengono acquisiti agli atti del Consorzio e sono accessibili ai sensi di legge. Responsabile dell'accesso è il Direttore dell'Area Amministrativa Dott.ssa Paola Cavicchi. Il presente verbale viene altresì pubblicato sul sito web del Consorzio.
