



## CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA

C.F. 93076450381

Sede legale: Via Borgo dei Leoni 28 - 44121 Ferrara  
 Recapito postale temporaneo: Via de' Romei 7 - 44121 Ferrara  
 web: [www.bonificaferrara.it](http://www.bonificaferrara.it) - e-mail: [info@bonificaferrara.it](mailto:info@bonificaferrara.it)  
 pec: [posta.certificata@pec.bonificaferrara.it](mailto:posta.certificata@pec.bonificaferrara.it)

aderente all' **AB**

Associazione Nazionale Consorzi Gestione e Tutela del Territorio e Acque Irrigue

### Direzione Generale - Area Amministrativa

44121 Ferrara Via de' Romei 7 - tel. 0532 218211 fax 0532 211402

### Presidenza - Area Tecnica

44121 Ferrara Via Mentana 3/7 - tel. 0532 218111 fax 0532 218150

### Area Tecnica - Settore Appalti e Contratti

44121 Via Mentana, 7 - tel. 0532 218121/2/3/4 - fax 0532 218166 - e-mail [roberto.giacometti@bonificaferrara.it](mailto:roberto.giacometti@bonificaferrara.it)

Procedure di acquisizione di lavori, forniture e servizi  
 mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016,  
 con aggiudicazione in base al criterio del prezzo più basso

## VERBALE DELLA PRIMA SEDUTA DI GARA del 27 giugno 2019

Prot. 10334

Ferrara, li 27 giugno 2019

Dalle ore 9:05 alle ore 9:40 di oggi, mercoledì 27 giugno 2019, presso la sede tecnica del Consorzio in Via Mentana 7, si è svolta la prima seduta pubblica di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto, il cui andamento ed i cui esiti vengono appresso riepilogati.

### Personale del Consorzio presente all'apertura delle offerte:

Geom. Marco Ardizzoni, Direttore dell'Area Tecnica; Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti; Dott.ssa Laura Bonfieni, Collaboratrice Appalti e Contratti; Dott.ssa Giovanna Giglio, Collaboratrice Appalti e Contratti; Rag. Monica Mingozzi, Collaboratrice Appalti e Contratti.

### Rappresentanti dei concorrenti presenti all'apertura delle offerte:

nessuno.

### Oggetto del contratto:

Servizi di competenza del Consorzio in gestione ordinaria. **Accordo quadro per l'acquisizione di servizi di analisi di laboratorio. Triennio 2019-2022. CIG 79144624A7.**

### Importo a base d'appalto:

€ 210.000,00 IVA esclusa, riferito al triennio.

### Provvedimento amministrativo di autorizzazione e finanziamento:

Deliberazione a contrarre del Comitato Amministrativo consorziale n. 102 del 15 maggio 2019.

### Sistema di gara:

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, con invito a presentare offerta rivolto a n. 5 Laboratori preselezionati. **N.B.:** con applicazione dell'inversione dell'apertura delle buste: **dapprima apertura delle BUSTE 1 contenenti le offerte economiche**, ed in seguito apertura delle BUSTE 2 contenenti la documentazione di qualificazione del Laboratorio primo classificato e di un altro Laboratorio a campione, che si ritiene opportuno individuare nel secondo classificato, in applicazione del D.L. 32/2019 non convertito in legge.

### Criterio di aggiudicazione:

prezzo più basso determinato mediante offerta prezzi, senza esclusione automatica delle offerte anomale.

### Avviso di preselezione:

In data 22 maggio 2019 è stato pubblicato sul sito web del Consorzio, sezione Appalti e contratti > Bandi di gara > Procedure negoziate ex art. 36 (servizi), ed è tutt'ora ivi presente, l'avviso di preselezione prot. 8199, finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse.

**Manifestazioni di interesse:** entro la scadenza del 3 giugno 2019 sono pervenute n. 3 manifestazioni di interesse.

**Sorteggio delle Imprese da invitare:**

In data 4 giugno 2019, data deputata all'eventuale sorteggio dei Laboratori da invitare, si è constatato che è pervenuto un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5, che corrisponde al minimo di legge. Come previsto, il RUP ha pertanto integrato a suo giudizio l'elenco dei Laboratori da invitare alla procedura. In data 4 giugno 2019 è stato pubblicato sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo, ed è tutt'ora ivi presente, il relativo verbale prot. 9175.

**Documentazione di gara e di progetto:**

La documentazione di gara e quella di progetto sono state pubblicate sul sito web del Consorzio al sopra indicato indirizzo, e sono tutt'ora ivi presenti, in data 12 giugno 2019.

**Invito a presentare offerta:**

L'invito è stato trasmesso ai n. 5 Laboratori in data 13 giugno 2019, con protocolli diversi.

**Termine di scadenza per la presentazione delle offerte:**

Ore 12:00 del 26 giugno 2019.

Per ogni maggiore dettaglio si rimanda al Disciplinare di gara.

\* \* \* \* \*

**Offerte pervenute in tempo utile**

Tutti i n. 5 Laboratori invitati hanno presentato offerta in tempo utile.

**Apertura dei plichi e delle BUSTE 1 contenenti le offerte economiche**

Tutti i n. 5 plichi sono risultati sigillati e correttamente confezionati. Aperti i plichi, sono state progressivamente aperte, una ad una, le BUSTE 1 contenenti le offerte economiche, che sono risultate tutte correttamente compilate e sottoscritte.

**Inconfrontabilità delle offerte a causa di ambiguità della disciplina di gara**

Dall'esame delle offerte economiche, compilate tutte utilizzando l'apposito modulo messo a disposizione dal Consorzio (con espressione di prezzi unitari offerti per ogni pacchetto di analisi moltiplicati per le rispettive quantità nominali indicate dal Consorzio, e con espressione dei relativi prodotti la cui somma determina l'offerta), **è emerso - come è ragionevolmente parso dalle entità totali delle offerte - che taluni Laboratori hanno interpretato dette quantità come annue, mentre altri Laboratori le hanno intese riferite al triennio.**

Benché, allo scopo di poterle correttamente confrontare, si sarebbe potuto riparametrare uniformemente le offerte alla medesima durata annuale o triennale mediante semplici operazioni aritmetiche, ciò è risultato da un lato impossibile e fuorviante, poiché in tal modo si sarebbero determinati d'ufficio prezzi unitari non corrispondenti a quelli offerti, che invece costituiscono la base da cui derivano le offerte nei loro valori complessivi, e d'altro lato illegittimo, poiché eventuali rettifiche delle offerte competono esclusivamente agli offerenti.

**Le offerte sono pertanto risultate inconfrontabili tra loro, tanto da non consentire la formulazione di una corretta graduatoria e quindi l'aggiudicazione dei servizi.**

Da un controllo della disciplina di gara, il Seggio ha riscontrato che la diversa interpretazione della stessa da parte dei Laboratori offerenti **è derivata dalla mancanza dell'aggettivo "annue" nell'indicazione delle quantità nominali che il Consorzio ha prestabilito ai soli fini dell'aggiudicazione**, precisate sia all'art. 4 del Disciplinare di gara, sia nel modulo per la formulazione dell'offerta. **Dette quantità, infatti, erano e sono da intendersi annue.** Di conseguenza, anche l'entità complessiva dell'offerta era da riferirsi ad un solo anno, fermo restando che l'importo di aggiudicazione sarebbe stato determinato con riferimento al triennio grazie ad una semplice triplicazione dell'offerta su base annua.

La fonte dell'ambiguità interpretativa è pertanto **responsabilità del Consorzio** e non può gravare sui partecipanti.

### Quantità riferite ad 1 anno e a 3 anni

Queste, per maggiore chiarezza, le quantità riferite ad 1 anno, come indicate nella disciplina di gara, e a 3 anni.

**Rif. D.P.R. 120/2017 [TOTALE (ANNUO) N. 200 ANALISI - 600 nel triennio)**

- solo PACCHETTO BASE: **N. 15** (45 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONE 1: **N. 10** (30 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONE 2: **N. 165** (495 nel triennio)
- PACCHETTO BASE + INTEGRAZIONI 1 E 2: **N. 10** (30 nel triennio)

**Rif. D.Lgs. 152/2006**

- PACCHETTO ART. 185 COMMA 3: **N. (ANNUO) 190** (570 nel triennio)

### Prosecuzione e rettifica della procedura mediante chiarimenti e riformulazione delle offerte

Quanto sopra messo in luce, il RUP ha valutato **l'ipotesi dell'integrale annullamento in autotutela della procedura di gara**, che in tal caso vedrebbe l'avvio mediante una nuova Deliberazione dell'Amministrazione e la pubblicazione di un nuovo Avviso di preinformazione finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse. Detta ipotesi, tuttavia, non è parsa **né necessaria né opportuna**. Non pare necessaria poiché, in effetti, l'impianto disciplinare resta il medesimo, **salvo integrare l'aggettivo "annue" alle già indicate quantità**, ove ciò costituisce una **mera rettifica** destinata a chiarire le modalità di espressione delle offerte, che nulla aggiunge o toglie alla *par condicio* e alla salvaguardia della concorrenza. Né pare opportuna poiché una nuova preselezione a sorteggio, qualora manifestassero il proprio interesse più di 5 Laboratori, potrebbe vedere esclusi gli odierni partecipanti.

Avendo ricevuto pieno mandato dall'Amministrazione di condurre la gara sino al suo positivo esito, **il RUP ritiene pertanto che la gara possa utilmente e legittimamente proseguire**, oltre che con la pubblicazione del presente verbale, **con l'invio dello stesso ai n. 5 Laboratori concorrenti, accompagnato dai chiarimenti del caso e con rinnovato invito a presentare la propria migliore offerta su base annua, utilizzando il medesimo modulo predisposto dal Consorzio, con la sola integrazione dell'aggettivo "annue" a precedere le quantità indicate, oppure, a giudizio degli offerenti, con possibilità di confermare la propria già prodotta offerta.**

Tale soluzione non comporterà l'obbligo per i Laboratori di ripresentare la documentazione di qualificazione contenuta nella già prodotta BUSTA 2, che si dà per definitivamente acquisita ed alla cui apertura si provvederà in seconda seduta pubblica di gara, con riguardo ai Laboratori primo e secondo classificato.

Si precisa che detta soluzione risulta praticabile data l'assenza alla seduta pubblica odierna di rappresentanti dei Laboratori offerenti, nonché tenendo conto del fatto che si tratta di una procedura negoziata, ove in tal caso, benché non siano richieste migliorie delle offerte, il riferimento alla negoziazione assume comunque una peculiare sostanza.

### Segretezza dell'elenco dei Laboratori partecipanti e delle rispettive offerte

La sopra descritta soluzione impedisce che si possano rendere ad oggi noti sia l'elenco dei Laboratori partecipanti, sia le loro rispettive offerte economiche, di cui il Seggio di gara deve ancora garantire la segretezza. A tal fine le già note offerte economiche vengono racchiuse in una busta sigillata e siglata sui lembi di chiusura dai componenti del Seggio. Ugualmente le BUSTE 2, ancora chiuse, vengono raccolte in una busta sigillata e siglata sui lembi di chiusura dai componenti del Seggio. Dette buste verranno custodite in luogo precluso agli estranei.

\*\*\*\*\*

Il Direttore dell'Area Tecnica e RUP (Geom. Marco Ardizzoni) Marco Ardizzoni.....

