

CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA

FERRARA

Prot. N. 7740

Deliberazione n. 102

**SERVIZI DI COMPETENZA DEL CONSORZIO IN GESTIONE ORDINARIA –
ACCORDO QUADRO PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI TECNICI RELATIVI AD
ANALISI DI LABORATORIO – APPROVAZIONE, DELIBERAZIONE A CONTRARRE E
NOMINA DEL RUP E DEL DEC**

L'anno 2019 (Duemiladiciannove) il giorno 15 del mese di Maggio alle ore 15,00 nella sede del Consorzio in Ferrara - Via Mentana n. 7, si è riunito il Comitato Amministrativo, convocato con lettera Prot. n. 7283 del 10/5/2019 per trattare il seguente ordine del giorno:

O m i s s i s

Sono presenti i signori:

BRAGA Loris (Entra alle ore 15,05 – Non ha partecipato all'esame dell'oggetto 1)

CALDERONI Stefano

DALLE VACCHE Franco

RAVAIOLI Massimo

SANTINI Leopoldo

Per il Collegio dei Revisori dei Conti sono presenti il dr. Vittorio MORGESE e la d.ssa Martina PACELLA.

E' presente il Direttore Generale, ing. Mauro MONTI.

Sono presenti i Dirigenti geom. Marco ARDIZZONI e dr. Gaetano MARINI.

Funge da Segretario, a norma di Statuto, il Dirigente responsabile della Segreteria degli Organi, d.ssa Paola CAVICCHI.

Presiede la riunione il Presidente dr. Franco DALLE VACCHE, il quale constata la legalità e la validità della riunione, designa quali scrutatori il sig. Massimo RAVAIOLI e il sig. Leopoldo SANTINI.

O m i s s i s

16) SERVIZI DI COMPETENZA DEL CONSORZIO IN GESTIONE ORDINARIA – ACCORDO QUADRO PER L’ACQUISIZIONE DI SERVIZI TECNICI RELATIVI AD ANALISI DI LABORATORIO – APPROVAZIONE, DELIBERAZIONE A CONTRARRE E NOMINA DEL RUP E DEL DEC

O m i s s i s

DELIBERAZIONE N. 102

IL COMITATO AMMINISTRATIVO

Premesso che:

- Per la gestione delle terre da scavo e per lo smaltimento dei rifiuti è dovuta ai sensi di legge la loro caratterizzazione e classificazione mediante analisi chimico-fisiche ad opera di laboratori di analisi certificati.
- Le prestazioni in oggetto sono per loro natura connotate da un alto tasso di aleatorietà, da un lato in quanto la normativa di settore è in continua evoluzione e d’altro lato in quanto le effettive esigenze del Consorzio restano in gran parte imprevedibili, manifestandosi di fatto in corso d’anno sia alla peculiarità dei siti interessati da movimenti terra, sia da obblighi connessi alla progettazione ed esecuzione di lavori in concessione, le cui istruttorie sono legate ad azioni e tempi determinati anche da Enti esterni, sia in relazione alla quantità e qualità dei rifiuti prodotti.
- In particolare, nel corso del 2018 è risultato necessario effettuare un elevato numero di analisi di laboratorio, superiore a quanto inizialmente stimato, e si è quindi potuta constatare l’insufficienza del budget che era stato messo a disposizione per tali servizi.
- In particolare, ciò è emerso nell’ambito dell’esecuzione del precedente contratto di medesimo oggetto, valevole per l’anno 2018 e stipulato in forma di accordo quadro dell’importo di € 39.900,00 al netto di IVA, ed in seguito prorogato sino al 30 giugno p.v. con Deliberazione del Comitato Amministrativo n. 22 del 30 gennaio 2019, nel cui contesto si era già manifestata l’intenzione di indire una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, di importo superiore a 40.000 euro ed inferiore alla soglia comunitaria di 221.000 euro, per la stipulazione di un accordo quadro pluriennale.

Considerato che:

- Come sopra accennato, le singole prestazioni di analisi costituiscono servizi non esattamente quantificabili in via preventiva e possono essere ricondotte ad un accordo quadro, attualmente disciplinato dall’art. 54 del Codice dei contratti D.Lgs. 50/2016, ossia un “contratto aperto” nel cui ambito vengono pattuiti solo gli elementi essenziali che si possono obiettivamente prestabilire, tra cui la durata contrattuale, i costi unitari di ogni tipologia di prestazione ed un importo massimo di contratto, con corrispettivi stabiliti a consuntivo in base alle prestazioni effettivamente eseguite, senza che ciò possa integrare il diritto dell’appaltatore a percepire compensi o indennità per l’eventuale mancata o parziale esecuzione del contratto.

- L'accordo quadro si concluderà o cesserà di avere effetto una volta raggiunto il massimale di contratto, anche se ciò avverrà prima della scadenza temporale prefissata, oppure, e comunque, alla scadenza temporale prefissata, anche qualora non sia stato raggiunto il massimale di contratto.
- Si ritiene opportuno fissare la durata del contratto in 3 anni decorrenti dal 1° luglio 2019, con scadenza al 30 giugno 2022.
- In base alle esperienze pregresse, si stima che l'importo dell'accordo quadro per il triennio 2019-2022 possa ammontare ad € 210.000,00 al netto di IVA.
- Il contratto avrà ad oggetto un'ampia gamma di analisi chimiche e fisiche, compreso il ritiro dei campioni presso la Sede Tecnica del Consorzio, a ciascuna delle quali corrisponderà il relativo prezzo unitario.

Inoltre, con riguardo alle modalità di affidamento, considerato che:

- Ai sensi del D.Lgs. 50/2016 come modificato da ultimo con D.L. 32/2019 (c.d. "decreto sblocca cantieri") ed in conformità alle Linee Guida ANAC n. 4:
 - l'affidamento di servizi di importo compreso tra € 40.000,00 e l'attuale soglia UE di € 221.000,00 al netto di IVA può avvenire mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), previa consultazione di almeno 5 laboratori, individuabili mediante pubblicazione sul sito web istituzionale del Consorzio di un apposito avviso di preselezione finalizzato a raccogliere manifestazioni di interesse;
 - per gli appalti sotto soglie UE è stato posto quale criterio di aggiudicazione da adottare di norma, in luogo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, quello del prezzo più basso;
 - è divenuto possibile, così come verrà attuato, invertire l'esame delle buste, aprendo prima quelle contenenti le offerte e poi quella contenente le dichiarazioni relative ai requisiti di qualificazione del candidato aggiudicatario e di un altro concorrente a campione;
 - il nuovo metodo di calcolo della soglia di anomalia delle offerte non è applicabile in caso di offerte inferiori a 5;
 - l'introdotta obbligo di applicare l'esclusione automatica delle offerte anomale non è applicabile in caso di offerte inferiori a 10;
 - per appalti di servizi di importo inferiore all'attuale soglia UE di € 221.000,00 al netto di IVA non opera lo stand-still, ossia il periodo di 35 giorni dall'aggiudicazione in cui il contratto non può essere stipulato.
- Quanto sopra illustrato, si ritiene opportuno procedere all'affidamento dei lavori in oggetto invitando a presentare offerta, ove esistenti, n. 5 laboratori preselezionati.
- La procedura di preselezione sarà così regolata: il Consorzio inviterà alla procedura negoziata, ove esistenti, n. 5 laboratori preselezionati in possesso dei necessari requisiti di qualificazione, tra i quali verrà individuato un importo minimo di fatturato annuo per prestazioni analoghe pari ad € 300.000,00.
- In presenza di meno di 5 manifestazioni di interesse, il numero di candidati verrà integrato a giudizio insindacabile del RUP, ove esistenti laboratori idonei. In presenza di più di 5

manifestazioni di interesse da parte di laboratori idonei, i 5 candidati da invitare verranno individuati mediante sorteggio pubblico. In tal caso, al fine di garantire la dovuta segretezza dell'elenco dei concorrenti, ai laboratori che avranno inviato la manifestazione di interesse verrà attribuito un numero d'ordine identificativo, acquisito agli atti del Consorzio e mantenuto riservato, e verranno sorteggiati i numeri corrispondenti alle imprese. L'associazione tra numeri e generalità delle imprese potrà essere resa nota solo una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte.

- Si ritiene opportuno adottare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, determinato mediante offerta di prezzi unitari per ciascuna tipologia di intervento, sulla base di quantità presunte indicate ai soli fini dell'aggiudicazione, senza applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, con eventuale valutazione di congruità della migliore offerta svolta in contraddittorio con il candidato aggiudicatario, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, qualora la sua offerta appaia anormalmente bassa.

Atteso che:

- Ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, deve essere nominato un Responsabile unico del procedimento (RUP), che si ritiene opportuno venga individuato nel Direttore dell'Area Tecnica Geom. Marco Ardizzoni.
- Ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, occorre inoltre designare il Direttore dell'esecuzione del contratto, che si ritiene opportuno venga individuato nella Dott.ssa Barbara Guzzon.
- Si ritiene opportuno che la gara venga condotta dal Responsabile unico del procedimento coadiuvato dal Settore Appalti e Contratti, in conformità alla vigente normativa in materia. In particolare, al termine della gara verrà redatto un apposito verbale conclusivo, il quale, a condizione che la gara si sia svolta regolarmente ed abbia prodotto esito favorevole, terrà luogo all'aggiudicazione provvisoria dei lavori.
- Al fine di contenere i tempi istruttori, si ritiene opportuno che l'aggiudicazione definitiva dei lavori in oggetto avvenga con Deliberazione presidenziale.

Ravvisata l'opportunità:

- Di approvare i sopra descritti servizi tecnici relativi ad analisi di laboratorio, da affidare con accordo quadro triennale decorrente dal 1° luglio 2019 e scadenza al 30 giugno 2022, per l'importo di € 210.000,00 al netto di IVA;
- Di approvare le modalità di affidamento dei servizi in oggetto illustrate in narrativa e quindi di autorizzare l'avvio della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione, ove esistenti, di n. 5 laboratori preselezionati nei modi indicati in narrativa, il cui elenco dovrà essere mantenuto riservato fino alla data di scadenza per la presentazione delle offerte;
- Di adottare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, determinato mediante offerta di prezzi unitari per ciascuna tipologia di analisi, sulla base di quantità presunte indicate ai soli fini dell'aggiudicazione, senza applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, con eventuale valutazione di congruità della migliore offerta svolta in contraddittorio con il

candidato aggiudicatario, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, qualora la sua offerta appaia anormalmente bassa;

- Di nominare quale Responsabile unico del procedimento il Direttore dell'Area Tecnica Geom. Marco Ardizzoni;
- Di designare quale Direttore dell'esecuzione del contratto la Dott.ssa Barbara Guzzon;
- Di autorizzare il Responsabile unico del procedimento, con l'ausilio del Settore Appalti e Contratti, a condurre la gara in conformità alla vigente normativa in materia e con l'applicazione delle deroghe consentite, fino all'aggiudicazione provvisoria dei servizi;
- Di dare mandato al Presidente di aggiudicare definitivamente i lavori con proprio provvedimento;
- Di prendere atto che la spesa complessiva per dare copertura al contratto sino alla sua conclusione ammonta ad € 256.200,00 al lordo di IVA al 22%, somma che man mano andrà partitamente imputata ai diversi e competenti centri di spesa, sulle commesse che verranno indicate all'atto della liquidazione delle fatture.

Visto il riferimento del Direttore dell'Area Tecnica prot. n. 7588 del 14/5/2019;

Visto lo Statuto;

All'unanimità;

DELIBERA

1. Di approvare i sopra descritti servizi tecnici relativi ad analisi di laboratorio, da affidare con accordo quadro triennale decorrente dal 1° luglio 2019 e scadenza al 30 giugno 2022, per l'importo di € 210.000,00 al netto di IVA;
2. Di approvare le modalità di affidamento dei servizi in oggetto illustrate in narrativa e quindi di autorizzare l'avvio della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, previa consultazione, ove esistenti, di n. 5 laboratori preselezionati nei modi indicati in narrativa, il cui elenco dovrà essere mantenuto riservato fino alla data di scadenza per la presentazione delle offerte;
3. Di adottare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, determinato mediante offerta di prezzi unitari per ciascuna tipologia di analisi, sulla base di quantità presunte indicate ai soli fini dell'aggiudicazione, senza applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, con eventuale valutazione di congruità della migliore offerta svolta in contraddittorio con il candidato aggiudicatario, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, qualora la sua offerta appaia anormalmente bassa;
4. Di nominare quale Responsabile unico del procedimento il Direttore dell'Area Tecnica Geom. Marco Ardizzoni;
5. Di designare quale Direttore dell'esecuzione del contratto la Dott.ssa Barbara Guzzon;
6. Di autorizzare il Responsabile unico del procedimento, con l'ausilio del Settore Appalti e Contratti, a condurre la gara in conformità alla vigente normativa in materia e con

l'applicazione delle deroghe consentite, fino all'aggiudicazione provvisoria dei servizi;

7. Di dare mandato al Presidente di aggiudicare definitivamente i lavori con proprio provvedimento;
8. Di prendere atto che la spesa complessiva per dare copertura al contratto sino alla sua conclusione ammonta ad € 256.200,00 al lordo di IVA al 22%, somma che man mano andrà partitamente imputata ai diversi e competenti centri di spesa, sulle commesse che verranno indicate all'atto della liquidazione delle fatture.

O m i s s i s

IL DIRETTORE GENERALE

(F.to dott. ing. Mauro Monti)

IL PRESIDENTE

(F.to dott. Franco Dalle Vacche)

IL SEGRETARIO

(F.to d.ssa Paola Cavicchi)

GLI SCRUTATORI

(F.to sig. Massimo Ravaioli)

(F.to sig. Leopoldo Santini)