

STUDIO LEGALE PROF. AVV. ANTONIO CARULLO

Strada Maggiore, 47 - 40125 Bologna

PROF. AVV. ANTONIO CARULLO

Professore Ordinario nell'Università di Bologna

AVV. BEATRICE BELLI

AVV. FRANCO - ANTONIO CARULLO

AVV. FRANCESCA BERNARDI

AVV. GIULIO GUIDARELLI

AVV. GIUDITTA CARULLO

AVV. MARCELLA GIULIANTE

Bologna, 7 dicembre 2015

Spett.le
Consorzio della Bonifica Pianura di Ferrara
Via Borgo dei Leoni . 28
44121 Ferrara

PROF. AVV. ANTONIO CARULLO

Professore ordinario di Diritto Pubblico e Amministrativo presso l'Università degli Studi di Bologna.

Già Professore ordinario nell'Università degli Studi di Ferrara della cattedra di Diritto amministrativo dal 1980 nonché della cattedra di Diritto processuale amministrativo (Facoltà di Giurisprudenza), nell'Università degli Studi di Bologna della cattedra di Diritto pubblico dell'economia, nell'Università di Venezia Cà Foscari della cattedra di Scienza dell'amministrazione, e del Corso di Diritto Comunitario e Legislazione delle Opere Pubbliche presso il Master (cofinanziato FSE) in Processi Gestionali delle Opere Pubbliche.

Già Direttore del Dipartimento di Discipline Giuridiche dell'Economia e dell'Azienda dell'Università di Bologna (dal 1994 fino al 2009).

Già Coordinatore del Corso di Dottorato in Diritto dell'Economia e delle Relazioni industriali, indirizzo *Law & Economics*, afferente alla Scuola di Dottorato in Scienze Giuridiche dell'Università di Bologna (fino al febbraio 2010).

Già Vice Presidente della Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi *ex art. 27* della Legge n. 241/1990, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri dal 1991 al 1994; attualmente membro della Commissione paritaria Stato - Regione Trentino-Alto Adige.

Attualmente è titolare:

1. della cattedra di Diritto pubblico e del corso di Diritto dei mercati e delle società pubbliche nella Facoltà di Economia dell'Università di Bologna;
2. del corso in Espropriazioni per pubblica utilità presso la Scuola di Specializzazione per le professioni legali "E. Redenti" di Bologna;

3. del Corso in Legislazione delle opere pubbliche e dell'edilizia presso la Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA) di Bologna.

E' fondatore e direttore della Rivista Trimestrale degli Appalti (dal 1986).

E' Avvocato Cassazionista dal 1980.

Ha esercitato la sua attività professionale e di consulenza su incarico di privati, di amministrazioni pubbliche ed enti, in materia urbanistica, ambientale e tutela del territorio, con particolare riferimento agli appalti e ai contratti pubblici, alle concessioni di beni pubblici, etc.

Ha assistito numerose pubbliche amministrazioni e società pubbliche quotate e non anche innanzi le giurisdizioni superiori.

In particolare si segnalano:

A) Incarichi rilevanti:

- 1) attività continuativa (da oltre quindici anni) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società italiana operante nel settore della gestione aeroportuale svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. procedure di gara ad evidenza pubblica (comunitarie e nazionali) per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi, con predisposizione e/o supervisione degli atti di gara (bandi, capitolati, etc.); procedure di verifica dell'anomalia dell'offerta; formazione delle commissioni giudicatrici ed assistenza all'attività di gara;
 - b. modalità di gestione, organizzazione ed affidamento di aree e beni pubblici; procedure di affidamento di contratti attivi; etc.;
 - c. acquisizione, consensuale e mediante procedure di espropriazione, di aree ed impianti;
 - d. definizione delle modalità di soluzione stragiudiziale del contenzioso in sede di esecuzione dei contratti di lavori pubblici;
- 2) attività continuativa (da oltre quindici anni) di consulenza ed assistenza a favore di gruppo societario, quotato sul mercato azionario, operante nel settore dei servizi pubblici locali, svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. procedure di gara ad evidenza pubblica (comunitarie e nazionali) per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi, con predisposizione e/o supervisione degli atti di gara (bandi, capitolati, contratti; etc.); procedure di verifica dell'anomalia dell'offerta; formazione delle commissioni giudicatrici ed assistenza all'attività di gara;
 - b. modalità di gestione, organizzazione ed affidamento di aree e beni pubblici; procedure di affidamento di contratti attivi;
 - c. realizzazione centrali di produzione energia elettrica e assistenza nei rapporti con gli enti competenti; etc.;
 - d. costituzione di società di capitali partecipate, con definizione dei profili giuridici inerenti le modalità organizzative di funzionamento delle relative;
 - e. modalità di individuazione dei soci privati delle società di cui sub punto d) e definizione dei relativi contratti ed accordi parasociali;

- 3) attività continuativa (da circa tre anni) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società pubblica operante nel settore della gestione dei mercati agroalimentari, svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. procedure di gara ad evidenza pubblica (comunitarie e nazionali) per l'affidamento di contratti pubblici di lavori e di servizi, con predisposizione e/o supervisione degli atti di gara (bandi, capitolati, etc.); procedure di verifica dell'anomalia dell'offerta; formazione delle commissioni giudicatrici ed assistenza all'attività di gara;
 - b. modalità di gestione, organizzazione ed affidamento di aree e beni pubblici; procedure di affidamento di concessioni di aree pubbliche; affidamento contratti attivi;
 - c. adeguamento statuto sociale; etc.
- 4) attività continuativa (da circa dieci anni) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società pubblica operante nel settore del servizio idrico integrato e della captazione, svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. procedure di gara ad evidenza pubblica (comunitarie e nazionali) per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi; procedure di verifica dell'anomalia dell'offerta; formazione delle commissioni giudicatrici ed assistenza all'attività di gara;
 - b. gestione ed affidamento di aree e beni pubblici; contratti attivi; etc.;
 - c. definizione degli accordi di finanziamento di infrastrutture con le amministrazioni e gli enti competenti alla regolazione del servizio pubblico;
- 5) attività continuativa (da circa otto anni) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società pubblica operante nel settore dei servizi pubblici locali (in ambito extraregionale) svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. procedure di gara (comunitarie e nazionali), contratti pubblici di lavori, forniture e servizi; procedure di verifica dell'anomalia dell'offerta; formazione delle commissioni giudicatrici ed assistenza all'attività di gara;
 - b. definizione delle modalità di gestione e di affidamento di aree e beni pubblici; contratti attivi; etc.;
 - c. definizione delle modalità di soluzione stragiudiziale del contenzioso in sede di esecuzione dei contratti di lavori pubblici.
- 6) attività continuativa (da circa cinque anni) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società ad esclusiva partecipazione pubblica operante nel settore della gestione delle reti e delle infrastrutture svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. definizione moduli organizzativi pubblici servizi;
 - b. procedure di affidamento di pubblici servizi;
 - c. modalità gestione ed affidamento di aree e beni pubblici (anche demaniali); etc..
- 7) attività continuativa (da circa otto anni) di consulenza ed assistenza a favore della Regione Emilia-Romagna svolta, in particolare, con riferimento a:
 - a. realizzazione in finanza di progetto di interventi di sistemazione idraulica ed ambientale;

- b. gestione ed affidamento di aree e beni pubblici (anche demaniali);
 - c. *drafting* legislativo in materia di contratti pubblici e di sicurezza nell'ambito degli interventi edili e di ingegneria civile; etc.;
- 8) attività continuativa (dal 2002 al 2004) di consulenza ed assistenza a favore del Comune di Bologna svolta, in particolare, con riferimento a:
- a. definizione atti di gara (bando di gara; disciplinare di gara) per la realizzazione in finanza di progetto della Sede Unica comunale;
 - b. definizione contratto di concessione di costruzione e gestione relativo all'intervento di cui al precedente punto a);
- 9) attività continuativa (dal 2006 al 2010) di consulenza ed assistenza a favore di un pool di imprese private per la realizzazione e sistemazione di impianti sportivi (valore impianti 28.000.000 di euro) mediante accordi urbanistici, in particolare, svolta con riferimento a:
- a. definizione degli accordi urbanistici relativi alla realizzazione degli interventi di cui sopra con l'Amministrazione comunale competente;
 - b. accordi con i terzi privati proprietari delle aree;
- 10) attività continuativa (dal 2010 al 2012) di consulenza ed assistenza a favore di primaria società a partecipazione mista, pubblica-privata, operante nel settore della gestione delle reti e delle infrastrutture di pubblica illuminazione svolta, in particolare, con riferimento a:
- a. modalità di partecipazione alle procedure di gara per l'affidamento del pubblico servizio di gestione della rete e delle infrastrutture;
 - b. modalità di acquisizione di reti ed impianti dai precedenti gestori del servizio;
 - c. definizione del regime giuridico degli obblighi contrattuali del pubblico servizio di gestione delle infrastrutture.

B) Attività giudiziale più significativa svolta innanzi magistrature superiori negli ultimi cinque anni:

1. attività difensiva, consistente nella produzione di comparse, memorie ed assistenza sia in camera di consiglio che in udienza pubblica, svolta in favore di primaria società italiana, relativamente al ricorso giurisdizionale promosso da società terza avverso gli esiti di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento di contratto di appalto di servizi (importo contrattuale, al netto di Iva, Euro 34.500.000,00); detta attività si è svolta in fase cautelare e di merito, con riferimento sia al primo grado di giudizio (TAR) che innanzi al Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regionale Sicilia. All'esito il Consiglio di Giustizia ha respinto l'istanza cautelare promossa dalla controparte ricorrente e, successivamente, il Consiglio di Stato ha rigettato il ricorso promosso dalla medesima controparte, con piena soddisfazione dell'assistita;
2. attività difensiva (dal 2009 al 2010), consistente nella produzione di comparse, memorie ed assistenza sia in camera di consiglio che in udienza pubblica, svolta in favore di primaria società italiana, relativamente al ricorso giurisdizionale promosso dalla medesima società assistita avverso gli esiti di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento di contratto di appalto di servizi; detta attività si è svolta sia in fase cautelare che di merito, con riferimento al primo grado di giudizio, e dinanzi al Consiglio di Stato per la

- fase cautelare, con esito favorevole alle istanze della ricorrente e con piena soddisfazione dell'assistita;
3. attività difensiva, consistente nella produzione di comparse, memorie ed assistenza sia in camera di consiglio che in udienza pubblica, svolta in favore di primaria società italiana, relativamente al ricorso giurisdizionale promosso da società terza avverso gli esiti di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento di contratto di appalto di servizi (importo contrattuale, al netto di Iva, Euro 24.925.500,00); detta attività si è svolta in fase cautelare e di merito, con riferimento sia al primo grado di giudizio (TAR) che innanzi al Consiglio di Stato. All'esito il Consiglio di Stato ha definitivamente respinto il ricorso promosso dalla controparte, con piena soddisfazione dell'assistita, che si è vista definitivamente aggiudicataria dell'appalto;
 4. attività difensiva consistente nella produzione di comparse, memorie ed assistenza sia in camera di consiglio che in udienza pubblica, svolta in favore di primaria società italiana, relativamente al ricorso giurisdizionale promosso da società terza avverso gli esiti di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento di contratto di appalto di servizi (importo contrattuale, al netto di Iva, Euro 2.963.000,00) avente ad oggetto l'esecuzione di servizio di movimentazione materie per la gestione operativa delle discariche ed il carico, trasporto e scarico di rifiuti solidi urbani; detta attività si è svolta in fase cautelare e di merito, con riferimento sia al primo grado di giudizio (TAR) che innanzi al Consiglio di Stato. All'esito il Consiglio di Stato ha respinto il gravame proposto da controparte, con piena soddisfazione dell'assistita;
 5. Attività difensiva relativa a ricorso promosso società contro primaria società italiana cliente del Prof. Avv. Antonio Carullo (di seguito il "Cliente") per l'annullamento, previa sospensiva, del provvedimento di aggiudicazione di un appalto della fornitura e posa in opera in nr. 2 idroestrattori centrifughi per la disidratazione meccanica dei fanghi di risulta presso l'impianto di depurazione acque reflue urbane. All'esito della Camera di Consiglio, con ordinanza il TAR ha rigettato la domanda cautelare di sospensione. Con ricorso in appello la Società ricorrente ha chiesto la riforma e l'annullamento dell'ordinanza con la quale il TAR Emilia Romagna - Bologna ha respinto l'istanza di sospensione del provvedimento di aggiudicazione della fornitura e posa in opera di n. 2 idroestrattori centrifughi per la disadratazione meccanica dei fanghi di risulta presso l'impianto di depurazione acque reflue urbane, gestito dal Cliente. All'esito della Camera di Consiglio, con ordinanza il Consiglio di Stato ha rigettato l'appello cautelare. Successivamente Il TAR con sentenza ha rigettato il ricorso. Valore della controversia: € 600.000,00 (seicentomila/00).
 6. Attività difensiva relativa a ricorso promosso da gruppo di persone fisiche in appello proposto contro la Provincia di Forlì- Cesena, il Comune di Forlì ed primaria società italiana cliente del Prof. Avv. Antonio Carullo (di seguito il "Cliente") per l'annullamento, previa sospensione, di sentenza del TAR Bologna che aveva dichiarato inammissibile, per carenza di legittimazione attiva, il ricorso ed i successivi motivi aggiunti, relativo alla realizzazione di una centrale di termoutilizzatore di rifiuti solidi urbani in Forlì, località Coriano e alla successiva autorizzazione rilasciata ex art. 27 del D. Lgs n. 22/1997. Il Cliente, assistito dal Prof. Avv. Antonio Carullo si è tempestivamente costituito in giudizio eccependo l'inammissibilità, l'improcedibilità e l'infondatezza del ricorso. All'esito della Camera di Consiglio, con ordinanza il Consiglio di Stato ha rigettato la domanda cautelare di sospensione. Successivamente a seguito dell'udienza di merito il Consiglio di Stato con sentenza ha respinto l'appello. Valore della controversia: di particolare importanza e indeterminabile.

7. Attività difensiva relativa a ricorso promosso in appello da società contro primaria società italiana cliente del Prof. Avv. Antonio Carullo (di seguito il "Cliente") per l'annullamento, di sentenza resa *inter partes*, dal TAR Emilia Romagna e relativa all'annullamento dell'esclusione della ricorrente da gara di appalto (procedura ristretta) da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Il Consiglio di Stato, a seguito di udienza pubblica, con sentenza ha respinto l'appello promosso dall'appellante ed ha condannato quest'ultima al pagamento, a favore del Cliente delle spese del giudizio. Valore della controversia: € 8.826.246,08 (ottomilionioctocentoventiseimiladuecentoquarantasei/08).
8. Attività difensiva in primo ed in secondo grado nell'ambito di ricorso promosso da società contro primaria società italiana cliente del Prof. Avv. Antonio Carullo (di seguito il "Cliente") per l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione della gara *per l'affidamento in appalto di servizi*. L'attività difensiva è consistita sia nella tutela davanti al TAR sia nella tutela davanti al Consiglio di Stato che ha rigettato il ricorso promosso dalla ricorrente e ha condannato la ricorrente alle spese del giudizio. Valore della controversia: di particolare importanza e indeterminabile.

C) Incarichi

E' stato:

- 1) Vice Presidente della Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi, ex art. 27 della Legge n. 241/90, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.
- 2) Membro del Consiglio di Amministrazione della Banca Nazionale delle Comunicazioni.
- 3) Membro dell'organo sindacale di SIEMENS S.p.A..
- 4) Membro della Commissione Paritetica di cui all'art. 107 dello Statuto di autonomia della Regione Trentino-Alto Adige.
- 5) E' Presidente della Commissione per l'Abilitazione Nazionale Scientifica - Settore concorsuale 12/D, Settore Scientifico Disciplinare Diritto amministrativo, per Professori Universitari Ordinari ed Associati (MIUR).
- 6) Socio dell'Italian Society of Construction Law (ISCL) e della International Society of Public Law (ICON-S).
- 7) E' componente del Comitato dei Garanti del Comune di Bologna.
- 8) Relatore a numerosi convegni principalmente in materia di contratti pubblici, arbitrato e pubblica amministrazione, servizi idrici, pubblica illuminazione, servizi pubblici locali.

D) PRINCIPALI PUBBLICAZIONI E MONOGRAFIE (più recenti).

- 1) CARULLO A. (a cura di), *Le professioni educative e formative: dalla domanda sociale alla risposta legislativa. Il processo scientifico, professionale e normativo del riconoscimento nazionale ed europeo*, PADOVA: Cedam, 2011 (pp. 412) (in collaborazione con Orefice P. e Calaprice S.)
- 2) CARULLO A., *Istituzioni di diritto pubblico*, PADOVA: Cedam, 2011 (pp. 488) (in collaborazione con Arcidiacono L.)

- 3) CARULLO A., *Diritto costituzionale*, PADOVA: Cedam, 2011 (pp. 476) (in collaborazione con Arcidiacono L.)
- 4) CARULLO A. (a cura di), *Commentario breve alla legislazione sugli appalti pubblici e privati*, PADOVA: Cedam (collana Breviaria Iuris), 2011, 2a ed. (in collaborazione con Iudica G.)
- 5) CARULLO A., *Qualità dell'acqua e responsabilità del gestore*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2011, vol. 2 (in corso di pubblicazione).
- 6) CARULLO A., *Codice del processo amministrativo e redazione degli atti: doveri dell'avvocato e poteri del Consiglio dell'Ordine (artt. 3, comma 2, e 120, comma 10)*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2011, vol. 1 (pp. 5-13).
- 7) CARULLO A., *Perché un codice dei Contratti pubblici?*, in *Studi in onore di Luigi Arcidiacono*, vol. II, TORINO: Giappichelli, 2010 (pp. 545-561)
- 8) CARULLO A., *La sorte del contratto dopo l'annullamento dell'aggiudicazione: poteri del giudice e domanda di parte*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2010, vol. 4 (pp. 977-1029).
- 9) CARULLO A., *La sorte del contratto dopo l'annullamento dell'aggiudicazione: poteri del giudice e domanda di parte*, in GIUSTAMM.IT (13.10.2010).
- 10) CARULLO A., *Gli appalti pubblici dopo l'entrata in vigore della Direttiva n. 2007/66/Ce: gli aspetti processuali che incidono direttamente sull'amministrazione aggiudicatrice*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2010, vol. 1 (pp. 287-302).
- 11) CARULLO A., *Riflessioni per una gestione reddituale del demanio idrico regionale in finanza di progetto*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2009, vol. 1 (pp. 57-88).
- 12) CARULLO A., *La disciplina procedimentale della finanza di progetto come risultante dal terzo decreto correttivo del Codice dei contratti pubblici*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2009, vol. 1 (pp. 231-275) (in collaborazione con Maccolini V.).
- 13) CARULLO A. (a cura di), *Commentario breve alla legislazione sugli appalti pubblici e privati*, PADOVA: Cedam (collana Breviaria Iuris), 2009, 1a ed. (pp. 1571) (in collaborazione con Iudica G.).
- 14) CARULLO A., *Opere infrastrutturali, servizi pubblici e salvaguardia delle autonomie locali*, in Pensabene Lioni (a cura di), *Tutela dei diritti e policentrismo giuridico tra rivendicazioni regionalistiche e dinamiche dell'integrazione comunitaria*. Palermo, 24 e 25 novembre 2006, TORINO: Giappichelli, 2008 (pp. 81-96).
- 15) CARULLO A., *Proposte di riforma della disciplina delle professioni*, in LE ISTITUZIONI DEL FEDERALISMO, 2006, vol. 6 (pp. 1071-1087).
- 16) CARULLO A., *Riforma dei contratti pubblici ed autorità di vigilanza: una occasione mancata*, in RIVISTA TRIMESTRALE DEGLI APPALTI, 2006, vol. 4 (pp. 791-805).
- 17) CARULLO A., *Lezioni di diritto pubblico dell'economia*, PADOVA, Cedam, 2005 (pp. 426).
- 18) CARULLO A., *La legge quadro in materia di lavori pubblici*, PADOVA, Cedam, 2004 (pp. 1891) (in collaborazione con Clarizia A.).

PROF. AVV. ANTONIO CARULLO

Il sottoscritto autorizzo il trattamento dei miei dati personali ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali".

Prof. Avv. Antonio Carullo

