


CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA

FERRARA

CONS. BON. PIAN. FERRARA	
13/05/19 Arrivo	
Protocollo n. 7487	90080

DELIBERAZIONE PRESIDENZIALE N. 92

OGGETTO: Appalto di servizi per la stipulazione di n. 5 polizze assicurative di durata quinquennale 2019÷2024, con opzione di proroga semestrale - **LOTTO 1 - POLIZZA RCT/O** - CIG 7807755B3E - Importo a base d'appalto € 989.774,94 - **Aggiudicazione definitiva.**

IL PRESIDENTE

Premesso che, con deliberazione a contrarre del Comitato Amministrativo n. 30 del 13 febbraio 2019, alla quale si rimanda per ogni maggiore dettaglio non qui esposto, è stato tra l'altro disposto:

- Di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta in ambito europeo per la stipulazione delle n. 5 polizze assicurative di cui alla tabella che segue, ciascuna costituente un lotto da aggiudicare distintamente, per l'importo imponibile complessivo a base d'appalto di € 2.024.018,58 al netto di imposte, di durata quinquennale dal 31 maggio 2019 al 31 maggio 2024, con facoltà unilaterale del Consorzio di proroga semestrale, ad eccezione della polizza All risks che avrà decorrenza dal 30 novembre 2019:

Lotto		A) Durata della copertura ai fini della valutazione del premio, compresa eventuale proroga semestrale, in mesi	B) Premio imponibile annuo e C) Premio imponibile mensile	D) = A) x C) Premio imponibile riferito alla durata massima della copertura, compresa proroga semestrale, in mesi, a base d'appalto per ciascun lotto
N°	Ramo			
1	RCT/O	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 179.959,10 € 14.996,59	€ 989.774,94
2	RCA-CVT	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 107.128,14 € 8.927,34	€ 589.204,44

3	Infortuni	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 19.512,20 € 1.626,02	€ 107.317,32
4	Kasko km	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 10.837,00 € 903,08	€ 59.603,28
5	All risks	30/11/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 60	€ 55.623,72 € 4.635,31	€ 278.118,60
Importo totale appalto				€ 2.024.018,58

- Di adottare quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto del miglior rapporto qualità/prezzo, determinata per ciascun lotto con le modalità di dettaglio e le formule ampiamente illustrate nel Disciplinare di gara, in base ai seguenti elementi e relativi punteggi:
 - 1) Valore tecnico-qualitativo – Offerta tecnica – max 70 centesimi su 100;
 - 2) Prezzo – Offerta economica - max 30 centesimi su 100;
 dove il valore tecnico-qualitativo dell'offerta faceva riferimento alle clausole contrattuali prestabilite dal Consorzio nei Capitolati d'appalto, rispetto alle quali, data la natura peculiare dei servizi assicurativi, le Compagnie potevano proporre a loro giudizio variazioni migliorative o peggiorative, che comportavano rispettivamente valutazioni positive o negative da parte della Commissione giudicatrice.
- Di nominare una "Commissione di gara" composta dal Direttore Generale Ing. Mauro Monti in qualità di Presidente, dalla Dott.ssa Paola Cavicchi, Direttore dell'Area Amministrativa, e dal Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti, dando ampio mandato a detta Commissione di condurre il procedimento di appalto, dalla pubblicazione del Bando all'aggiudicazione provvisoria e, a seguito dell'aggiudicazione definitiva deliberata dall'Amministrazione su proposta della Commissione, per la fase di verifica dei requisiti di qualificazione e per gli adempimenti pre-contrattuali, e di agire in nome e per conto dell'Amministrazione in conformità all'ordinamento legislativo e regolamentare in materia e alla disciplina specifica di gara approvata dall'Amministrazione stessa, con facoltà di esercitare ogni scelta discrezionale volta alla regolarità e al buon fine del procedimento, escluse le competenze riservate alla Commissione giudicatrice e fatta salva ogni altra prerogativa dell'Amministrazione.
- Di dare mandato al Presidente di nominare la Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 con suo provvedimento, successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte.

Preso atto che con, deliberazione presidenziale n. 62 del 3 aprile 2019, è stata nominata la suddetta Commissione giudicatrice nelle persone del Geom. Marco Ardizzoni, Direttore dell'Area Tecnica del Consorzio e Presidente della Commissione, del Dott. Gaetano Marini, Vice Direttore Generale del Consorzio e della Dott.ssa Annalisa Guietti, Capo Settore Contabilità e Bilancio del

Consorzio, tutte competenti nelle materie oggetto di offerta tecnica, le quali non hanno avuto né avranno alcun ruolo nell'ambito dell'appalto in esame e non si trovano in conflitto di interessi.

Considerato che la gara si è svolta come di seguito riepilogato:

- La gara è stata esperita mediante procedura aperta in ambito europeo ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016.
- Il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. GU/S S40 del 26 febbraio 2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5ª Serie Speciale Contratti Pubblici, n. 27 del 4 marzo 2019, nonché online sul sito web del Ministero delle Infrastrutture, Servizio Contratti Pubblici, e sul sito web SITAR che svolge le funzioni di Osservatorio regionale ANAC. Gli avvisi sui quotidiani sono stati pubblicati su Il Sole 24 Ore del 1° marzo 2019, La Stampa del 5 marzo 2019, La Repubblica ed. Emilia-Romagna del 5 marzo 2019, La Nuova Ferrara del 5 marzo 2019. Sul sito web del Consorzio, sezione Appalti e contratti, sottosezione Procedure aperte ex art. 60, è stata pubblicata ed è tuttora in pubblicazione la documentazione di progetto dei servizi in appalto e quella integrale relativa alla disciplina di gara ed ai suoi esiti.
- La scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per le ore 12:00 di martedì 2 aprile 2019.
- Entro la suddetta scadenza sono pervenute n. 12 offerte da parte delle seguenti Compagnie, ciascuna delle quali ha partecipato in relazione ai Lotti rispettivamente indicati:
 - 1) Groupama Assicurazioni: Lotto 3 Infortuni;
 - 2) Vittoria Assicurazioni: Lotti 2 RCA-CVT, 3 Infortuni, 4 Kasko km;
 - 3) Amissima Assicurazioni: Lotti 2 RCA-CVT e 4 Kasko km;
 - 4) Reale Mutua Assicurazioni: Lotti 1 RCT/O, 2 RCA-CVT e 4 Kasko km;
 - 5) UnipolSai Assicurazioni: Lotti 1 RCT/O, 2 RCA-CVT, 3 Infortuni, 4 Kasko km e 5 All risks;
 - 6) Cattolica Assicurazioni: Lotto 2 RCA-CVT;
 - 7) Lloyd's Insurance Company: Lotti 1 RCT/O e 4 Kasko km;
 - 8) HDI Global: Lotto 3 Infortuni;
 - 9) AXA Assicurazioni: Lotto 3 Infortuni;
 - 10) SACE BT: Lotto 5 All risks;
 - 11) AIG Europe: Lotto 4 Kasko km;
 - 12) Generali Italia: Lotti 1 RCT/O, 3 Infortuni e 5 All risks.
- Nel corso della prima seduta di gara, come risulta dal relativo verbale acquisito agli atti del Consorzio in data 4 aprile 2019 al prot. 5483, è stata esaminata la documentazione di qualificazione delle concorrenti e ad esito, mentre si sono ammesse le altre Compagnie che hanno prodotto documentazione regolare, si sono riscontrati vizi ritenuti essenziali, ma sanabili mediante il soccorso istruttorio, nella documentazione prodotta dalle Compagnie Amissima,

Reale Mutua, UnipolSai e Lloyd's. La Commissione di gara ha pertanto ammesso con riserva tali Compagnie, nell'intesa di provvedere nei loro confronti alla procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016.

- Nel corso della seconda seduta di gara, come risulta dal relativo verbale acquisito agli atti del Consorzio in data 17 aprile 2019 al prot. 6235, riscontrato che hanno sanato la propria posizione, anche le sopra indicate Compagnie Amissima, Reale Mutua, UnipolSai e Lloyd's sono state ammesse al prosieguo della gara. Durante tale seduta la Commissione di gara ha quindi aperto le buste contenenti le offerte tecniche delle concorrenti, per poi consegnarle alla Commissione giudicatrice per le valutazioni di merito tecnico di sua competenza.
- Ad esito di alcune sessioni di lavoro, la Commissione giudicatrice ha reso e raccolto i suoi giudizi in apposita Relazione, acquisita agli atti del Consorzio in data 30 aprile 2019 al prot. 6767. Questi i punteggi di merito tecnico assegnati Lotto per Lotto alle concorrenti:

LOTTO 1 - RCT/O

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT
1) Lloyd's Insurance Company	70,00
2) Reale Mutua Assicurazioni	69,65
3) UnipolSai Assicurazioni	63,28
4) Generali Italia	43,47

LOTTO 2 - RCA-CVT

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT
1) Amissima Assicurazioni	70,00
2) UnipolSai Assicurazioni	62,09
3) Reale Mutua Assicurazioni	56,56
4) Cattolica Assicurazioni	54,95
5) Vittoria Assicurazioni	53,55

LOTTO 3 - INFORTUNI

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT
1) Generali Italia	70,00
2) AXA Assicurazioni	69,02
3) Groupama Assicurazioni	65,31
4) <i>ex aequo</i> Vittoria Ass.ni	59,85
4) <i>ex aequo</i> HDI Global	59,85
5) UnipolSai Assicurazioni	56,21

LOTTO 4 - KASCO KM

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT
1) Lloyd's Insurance Company	70,00
2) UnipolSai Assicurazioni	65,66
3) Vittoria Assicurazioni	61,60
4) Amissima Assicurazioni	61,25
5) Reale Mutua Assicurazioni	59,85
6) AIG Europe	53,90

LOTTO 5 - ALL RISKS

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT
1) SACE BT	70,00
2) Generali Italia	49,91

- In relazione al Lotto 5, la Commissione giudicatrice, constatato che l'offerta tecnica presentata dalla Compagnia UnipolSai presentava numerose e significative varianti peggiorative, tali da snaturare e/o svuotare e/o pregiudicare e/o squilibrare il progetto di servizio assicurativo che il Consorzio intende acquisire, ha ritenuto tecnicamente inaccettabile l'offerta medesima.
- Nel corso della terza seduta di gara, come risulta dal relativo verbale acquisito agli atti del Consorzio in data 6 maggio 2019 al prot. 6954, e sempre agendo Lotto per Lotto, si sono aperte le buste contenenti le offerte economiche, si sono conosciuti i ribassi proposti, sono stati loro assegnati i relativi punteggi e dalla somma di questi ultimi a quelli di merito tecnico si sono ottenute le seguenti graduatorie definitive, riferite alle offerte economicamente più vantaggiose:

LOTTO 1 - RCT/O

Compagnia	Valore tecnico qualitativo VT	Ribasso %	Prezzo P	Punteggio totale OE+V
1) Reale Mutua Assicurazioni	69,65	47,21	30,00	99,65
2) Lloyd's Insurance Company	70,00	33,32	27,24	97,24
3) UnipolSai Assicurazioni	63,28	27,75	23,28	86,56
4) Generali Italia	43,47	20,45	17,16	60,63

LOTTO 2 - RCA-CVT

Compagnia	Valore tecnico-qualitativo VT	Ribasso %	Prezzo P	Punteggio totale OE+V
1) UnipolSai Assicurazioni	62,09	15,40	27,87	89,96
2) Reale Mutua Assicurazioni	56,56	11,32	27,00	83,56
3) Vittoria Assicurazioni	53,55	25,27	30,00	83,55
4) Amissima Assicurazioni	70,00	2,08	4,98	74,98
5) Cattolica Assicurazioni	54,95	2,35	5,61	60,56

LOTTO 3 - INFORTUNI

Compagnia	Valore tecnico-qualitativo VT	Ribasso %	Prezzo P	Punteggio totale OE+V
1) AXA Assicurazioni	69,02	50,00	30,00	99,02
2) Groupama Assicurazioni	65,31	43,51	28,80	94,11
3) UnipolSai Assicurazioni	56,21	48,95	29,82	86,03
4) Generali Italia	70,00	13,65	10,89	80,89
5) Vittoria Assicurazioni	59,85	25,01	19,92	79,77
6) HDI Global	59,85	22,22	17,70	77,55

LOTTO 4 - KASCO KM

Compagnia	Valore tecnico-qualitativo VT	Ribasso %	Prezzo P	Punteggio totale OE+V
1) Lloyd's Insurance Company	70,00	68,81	30,00	100,00
2) UnipolSai Assicurazioni	65,66	26,83	27,15	92,81
3) Amissima Assicurazioni	61,25	25,26	27,03	88,28
4) Vittoria Assicurazioni	61,60	17,32	18,78	80,38
5) Reale Mutua Assicurazioni	59,85	7,72	8,37	68,22
6) AIG Europe	53,90	3,26	3,54	57,44

LOTTO 5 - ALL RISKS

Compagnia	Valore tecnico-qualitativo VT	Ribasso %	Prezzo P	Punteggio totale OE+V
1) SACE BT	70,00	28,17	30,00	100,00
2) Generali Italia	49,91	11,10	15,27	65,18

- In merito alla valutazione di congruità delle offerte, si dà atto che nonostante la significativa entità di taluni ribassi - e sentito nel merito anche il Broker - nessuna offerta è parsa anormalmente bassa alla Commissione di gara, sulla base della di un giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dei servizi proposti. Ciò in considerazione delle contingenti e particolarmente competitive condizioni del mercato assicurativo, della poco rilevante incisività in tali servizi dei costi della sicurezza aziendale e del lavoro, nonché dell'intangibilità del diritto costituzionale della libertà d'impresa, elementi tutti che nel caso di specie spostano il concetto di "normalità" delle offerte ricevute a livelli peculiari ed inconsueti rispetto ai più comuni valori riscontrabili nell'ambito della contrattualistica pubblica, e posto che il comma 1 dell'art. 97 D.Lgs. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti richiedano spiegazioni sul prezzo offerto se questo appaia anormalmente basso, il che, come detto, a giudizio della Commissione di gara non è la circostanza sussistente. Non si è pertanto proceduto alla verifica di congruità delle offerte di cui all'art. 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016.
- In base ai sopra indicati esiti la Commissione di gara ha proclamato aggiudicataria provvisoria del **LOTTO 1 - RCT/O** la Compagnia **Reale Mutua Assicurazioni**, che ha proposto un ribasso del 47,21%, per i premi imponibili al netto delle imposte pari ad € **522.502,19** riferito alla durata massima della polizza di **66 mesi** comprensivi di eventuale proroga tecnica semestrale, e ad € **95.000,40 su base annua**.

Tenuto conto che:

- Ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7, del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e diviene efficace a seguito della verifica dei requisiti di qualificazione, a cui stanno provvedendo i competenti Uffici.
- Poiché le polizze in corso scadranno alle ore 24:00 del prossimo 31 maggio, onde dare continuità alle coperture assicurative si ritiene necessario che l'aggiudicazione definitiva avvenga mediante Deliberazione presidenziale d'urgenza, salva successiva ratifica da parte del Comitato Amministrativo.

Ravvisata l'opportunità:

- Di aggiudicare in via definitiva il servizio assicurativo relativo al Lotto 1 - Polizza RCT/O, alla Compagnia Reale Mutua Assicurazioni S.p.a., tramite a sua Rappresentanza Agenzia Romanini S.n.c. di Ferrara, Corso Porta Reno 27 - Ferrara, per i premi imponibili al netto delle imposte pari ad € 522.502,19 riferito alla durata massima della polizza di 66 mesi comprensivi di eventuale proroga tecnica semestrale, e ad € 95.000,40 su base annua.

- Di impegnare sul bilancio dell'anno corrente e sui successivi bilanci, sino alla conclusione del contratto, le somme necessarie a darvi copertura finanziaria, al lordo delle imposte di legge.
- Di adottare il provvedimento mediante deliberazione presidenziale d'urgenza, salva successiva ratifica da parte del Comitato Amministrativo.

Visto il riferimento del Direttore Generale prot. n. 7411 del 13/5/2019;

Assunti per l'urgenza i poteri del Comitato Amministrativo ai sensi dell'art. 32 lett. g) dello Statuto e salvo ratifica;

DELIBERA

1. Di aggiudicare in via definitiva il servizio assicurativo relativo al Lotto 1 - Polizza RCT/O, alla Compagnia Reale Mutua Assicurazioni S.p.a., tramite a sua Rappresentanza Agenzia Romanini S.n.c. di Ferrara, Corso Porta Reno 27 - Ferrara, per i premi imponibili al netto delle imposte pari ad € 522.502,19 riferito alla durata massima della polizza di 66 mesi comprensivi di eventuale proroga tecnica semestrale, e ad € 95.000,40 su base annua.
2. Di impegnare sul bilancio dell'anno corrente e sui successivi bilanci, sino alla conclusione del contratto, le somme necessarie a darvi copertura finanziaria, al lordo delle imposte di legge.
3. Di sottoporre la presente deliberazione alla ratifica del Comitato Amministrativo.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Ing. Mauro Monti)

IL DIRETTORE DELL'AREA AMM.VA
(D.ssa Paola Cavicchi)

IL PRESIDENTE
(Dr. Franco dalle Vacche)