

CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA

F E R R A R A

Prot. N. 2321

Deliberazione n. 30

APPALTO DI SERVIZI PER LA STIPULAZIONE DI N. 5 POLIZZE ASSICURATIVE DI DURATA QUINQUENNALE 2019-2024, CON OPZIONE DI PROROGA SEMESTRALE – IMPORTO A BASE D’APPALTO € 1.973.281,88 – APPROVAZIONE, NOMINA RUP, DEC E COMMISSIONE A GARA – DELIBERAZIONE A CONTRARRE

L'anno 2019 (Duemiladiciannove) il giorno 13 del mese di Febbraio alle ore 9,30 nella sede del Consorzio in Ferrara - Via Mentana n. 7, si è riunito il Comitato Amministrativo, convocato con lettera Prot. n. 2091 del 8/2/2019 per trattare il seguente ordine del giorno:

O m i s s i s

Sono presenti i signori:

BRAGA Loris

DALLE VACCHE Franco

SANTINI Leopoldo

Assenti giustificati: CALDERONI Stefano e RAVAIOLI Massimo.

Per il Collegio dei Revisori dei Conti è presente il dr. Vittorio MORGESE.

E' presente il Direttore Generale, ing. Mauro MONTI.

Sono presenti i Dirigenti geom. Marco ARDIZZONI e dr. Gaetano MARINI.

Funge da Segretario, a norma di Statuto, il Dirigente responsabile della Segreteria degli Organi, d.ssa Paola CAVICCHI.

Presiede la riunione il Presidente dr. Franco DALLE VACCHE, il quale constata la legalità e la validità della riunione, designa quali scrutatori il sig. Loris BRAGA e il sig. Leopoldo SANTINI.

O m i s s i s

7) **APPALTO DI SERVIZI PER LA STIPULAZIONE DI N. 5 POLIZZE ASSICURATIVE DI DURATA QUINQUENNALE 2019-2024, CON OPZIONE DI PROROGA SEMESTRALE –**

IMPORTO A BASE D'APPALTO € 1.973.281,88 – APPROVAZIONE, NOMINA RUP, DEC E
COMMISSIONE A GARA – DELIBERAZIONE A CONTRARRE

O m i s s i s

DELIBERAZIONE N. 30

IL COMITATO AMMINISTRATIVO

Premesso che:

- Sono prossime alla scadenza le seguenti n. 5 polizze di assicurazione attualmente in corso, stipulate dal Consorzio con diverse Compagnie:

Polizza - Ramo	Compagnia Assicuratrice	Scadenza	Premio annuo al lordo imposte (costo per il Consorzio)
RCT/O	Reale Mutua	31/05/2019	€ 182.366,07 di cui per regolazione premio € 41.766,07
Plurime auto	Unipol	31/05/2019	€ 114.470,00
Infortuni	Unipol Sai	31/05/2019	€ 9.494,85
Kasko km	Lloyd's	30/05/2019	€ 10.674,68
All risks	Sace BT	31/11/2019	€ 56.845,44
Totale premi lordi annui			€ 373.851,04

- Le suddette polizze costituiscono un “pacchetto” che fu oggetto di una gara d'appalto suddivisa in lotti, e che si ritiene di mantenere così accorpato per ragioni di opportunità e convenienza, anche al fine di uniformare le future date di scadenza.

Considerato che:

- Allo scopo di dare continuità a tali coperture assicurative, con la consulenza di Ariostea Broker si è provveduto per tempo a ridefinire l'insieme delle garanzie che possano tutelare al meglio il Consorzio, elaborando per ciascuna polizza un apposito Capitolato.

- Sulla base di indagini di mercato condotte dal Broker e tenuto conto della sinistrosità pregressa del Consorzio, sono quindi stati stimati i rispettivi premi annui imponibili, al netto delle imposte, da porre a base di gara quali massimi ammissibili.
- A questo riguardo va segnalato che, a parte gli incrementi ipotizzati per tenere conto dell'andamento di mercato degli ultimi anni, si sono previsti più significativi aumenti di premio per la polizza RCT/O, in quanto sulla base delle esperienze pregresse sono stati apportati miglioramenti al Capitolato.
- I premi annui imponibili da porre a base d'appalto sono i seguenti:

Polizza - Ramo	Premio annuo imponibile al netto imposte (base appalto)	Premio annuo al lordo imposte (costo per il Consorzio)
RCT/O	€ 179.959,10	€ 220.000,00
Plurime auto *	€ 107.128,14	€ 130.000,00
Infortuni	€ 19.512,20	€ 20.000,00
Kasko km	€ 10.837,00	€ 12.300,00
All risks	€ 55.623,72	€ 68.000,00
Totale premi annui	€ 367.206,50	€ 450.300,00

- Il premio della polizza Plurime auto è indicativo, poiché in contratto le imposte sono differenziate tra RCA e CVT.
- Quanto al periodo di copertura, si è ritenuto opportuno prevedere una durata quinquennale delle polizze, dal 31 maggio 2019 al 31 maggio 2024, con facoltà unilaterale del Consorzio di proroga semestrale, esercitabile per ciascuna polizza al termine della scadenza naturale al fine di poter esperire una nuova procedura di affidamento qualora non sia stato possibile provvedervi per tempo. Fa eccezione al sopra indicato quinquennio la sola polizza All Risks che avrà decorrenza dal 30 novembre 2019.
- L'importo complessivo dei premi assicurativi calcolato in relazione ai tempi di copertura assicurativa di ciascuna polizza, da porre a base d'appalto ai sensi dell'art. 35 del Codice dei contratti D.Lgs. 50/2016, e quindi al netto delle imposte e tenendo conto dell'opzione di proroga

semestrale, è risultato ammontare ad € 2.024.018,58, ove ciò impone di bandire una procedura aperta di rilevanza europea.

- L'appalto verrà bandito con riferimento a tutte le n. 5 polizze da stipulare, in base alla seguente suddivisione in lotti:

Lotto		A) Durata della copertura ai fini della valutazione del premio, compresa eventuale proroga semestrale, in mesi	B) Premio imponibile annuo e C) Premio imponibile mensile	D) = A) x C) Premio imponibile riferito alla durata massima della copertura, compresa proroga semestrale, in mesi, a base d'appalto per ciascun lotto
N°	Ramo			
1	RCT/O	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 179.959,10 € 14.996,59	€ 989.774,94
2	Plurime auto	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 107.128,14 € 8.927,34	€ 589.204,44
3	Infortuni	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 19.512,20 € 1.626,02	€ 107.317,32
4	Kasko km	31/05/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 66	€ 10.837,00 € 903,08	€ 59.603,28
5	All risks	30/11/2019÷31/05/2024 + 31/05/2024÷30/11/2024 tot. max mesi 60	€ 55.623,72 € 4.635,31	€ 278.118,60
Importo totale appalto				€ 2.024.018,58

- Ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 nonché, in quanto vincolante, delle Linee Guida ANAC n. 2, l'appalto dovrà essere aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto del miglior rapporto qualità/prezzo.
- Ciascun lotto verrà distintamente aggiudicato alla Compagnia che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto, espresso in centesimi, valutando sia gli aspetti economici, sia gli aspetti tecnico-qualitativi delle offerte.
- Tenuto conto che, ai sensi del comma 10-bis del citato art. 95, al prezzo non può essere assegnato un punteggio maggiore di 30 centesimi, si ritiene opportuno che l'offerta economicamente più vantaggiosa venga determinata per ciascun lotto in base ai seguenti elementi e relativi punteggi:
 - 1) Valore tecnico-qualitativo – Offerta tecnica – max 70 centesimi su 100
 - 2) Prezzo – Offerta economica - max 30 centesimi su 100
- Il valore tecnico-qualitativo dell'offerta farà riferimento alle clausole contrattuali prestabilite dal Consorzio nei Capitolati d'appalto, rispetto alle quali, data la natura peculiare dei servizi assicurativi, le Compagnie potranno proporre a loro giudizio variazioni migliorative o peggiorative, che comporteranno rispettivamente valutazioni positive o negative da parte della Commissione giudicatrice.
- In particolare, il criterio di valutazione dell'offerta tecnica prevede l'assegnazione di un "punteggio base" di 50 centesimi, ottenibile qualora non venga proposta alcuna variazione al Capitolato, incrementabile in caso di variazioni migliorative di massimo 20 centesimi, sino al punteggio massimo assegnabile di 70 centesimi, e decrementabile senza alcun limite in caso di varianti peggiorative, sino al punteggio minimo assegnabile di zero centesimi, fatta salva la facoltà della Commissione giudicatrice di ritenere inaccettabile l'offerta, se del caso anche in relazione ad una sola variazione che comprometta gravemente l'ambito ed il livello di garanzie che si intendono acquisire con la stipulazione della polizza.
- Ai fini dell'attribuzione dei punteggi penalizzanti, la Commissione giudicatrice terrà principalmente conto dei seguenti aspetti, indicati a titolo non esaustivo e non in ordine di importanza: potenzialità e frequenza di danno dei sinistri il cui indennizzo o risarcimento verrebbe ridotto o annullato dalla variazione stessa; riduzione dei rischi coperti da assicurazione

previsti in Capitolato; riduzione dei limiti e sottolimiti di indennizzo previsti in Capitolato; aumenti e/o inclusioni di franchigie e/o scoperti; condizioni peggiorative inerenti l'operatività gestionale della polizza. Ai fini dell'attribuzione dei punteggi premianti, la Commissione giudicatrice terrà principalmente conto dei medesimi aspetti, ma nella loro accezione positiva e valenza contraria.

- I punteggi penalizzanti e premianti saranno assegnati in base ad una “griglia motivazionale” che, distinguendo le variazioni migliorative da quelle peggiorative, presenta per ogni fattispecie di variazione il relativo “range” di punteggio positivo o negativo assegnabile. Ogni variazione migliorativa potrà ottenere il punteggio massimo positivo di +5,00. Ogni variazione peggiorativa potrà ottenere il punteggio massimo negativo di -7,00.
- L'offerta tecnica che otterrà il maggiore punteggio sarà riparametrata e le verrà assegnato il punteggio massimo di 70 centesimi, mentre le altre offerte otterranno un punteggio più basso, in proporzione lineare.
- In relazione al prezzo le Compagnie dovranno offrire un ribasso percentuale rispetto all'importo imponibile a base d'appalto. L'offerta economica che presenterà il maggiore ribasso otterrà il punteggio massimo di 30,00 centesimi, mentre le altre offerte otterranno un punteggio più basso, in proporzione bilineare.
- Le Compagnie concorrenti potranno presentare offerta per uno o più lotti, a loro giudizio, e potranno partecipare singolarmente o in coassicurazione o in raggruppamento temporaneo, fatto salvo il divieto di partecipare, per il medesimo lotto, in più forme.
- In caso di uno o più lotti non aggiudicati, per ognuno di questi si potrà procedere mediante procedura negoziata d'urgenza, al fine di stipulare comunque la relativa polizza prima della scadenza di quella in corso.

Atteso che:

- Il Settore Appalti e Contratti ha predisposto il Bando, il Disciplinare e la modulistica per la gara. Il Bando verrà pubblicato sulle Gazzette Ufficiali dell'Unione Europea e della Repubblica Italiana. Gli avvisi di gara saranno pubblicati su due quotidiani a maggiore diffusione nazionale e due quotidiani a maggiore diffusione locale. Tutta la documentazione di gara verrà altresì resa disponibile sul sito web del Consorzio.

- Si ritiene opportuno che, a titolo di scelta discrezionale dell'Amministrazione volta alla maggiore speditezza e al buon fine del procedimento, la conduzione del procedimento di appalto in oggetto, dalla pubblicazione del Bando all'aggiudicazione provvisoria e, a seguito dell'aggiudicazione definitiva deliberata dall'Amministrazione su proposta della Commissione, per la fase di verifica dei requisiti di qualificazione e per gli adempimenti pre-contrattuali, venga affidata ad una "Commissione interna di gara", che si scioglierà automaticamente alla stipulazione delle polizze e che, in caso di necessità, potrà avvalersi di consulenze tecniche e legali esterne. Alla Commissione, in qualità di organo collegiale, ai fini e nei limiti della conduzione del procedimento di appalto in oggetto, andrà affidato il mandato di agire in nome e per conto dell'Amministrazione, in conformità all'ordinamento legislativo e regolamentare in materia e alla disciplina specifica di gara approvata dall'Amministrazione stessa, con facoltà di esercitare ogni scelta discrezionale volta alla regolarità e al buon fine del procedimento, con particolare riguardo all'eventuale esclusione dalla gara di concorrenti e all'aggiudicazione provvisoria, compresa l'eventuale individuazione di consulenti in caso di necessità, escluse le competenze riservate alla Commissione giudicatrice e fatta salva ogni altra prerogativa dell'Amministrazione.
- A norma dello Statuto, la Commissione dovrà essere presieduta dal Direttore Generale Ing. Mauro Monti, e si ritiene opportuno che ne facciano parte in qualità di componenti la Dott.ssa Paola Cavicchi, Direttore dell'Area Amministrativa, e il Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti.
- Poiché l'appalto verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, si dovrà inoltre nominare una apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 nonché, in quanto vincolante, delle Linee Guida ANAC n. 5, composta da tre membri, che avrà il compito di valutare le offerte tecniche ed economiche ed assegnare alle stesse i relativi punteggi. Tale Commissione giudicatrice andrà nominata successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte ed i Commissari, ove a quel tempo non sia ancora operativo il relativo Albo tenuto dall'ANAC di cui all'art. 78 del D.Lgs. 50/2016, saranno individuati tra i dipendenti del Consorzio competenti nelle materie oggetto di offerta tecnica, che non abbiano avuto né avranno alcun ruolo nell'ambito dell'appalto in esame e non si trovino

in conflitto di interessi; diversamente i Commissari, pure competenti nelle materie oggetto di offerta tecnica, verranno individuati con sorteggio pubblico tra quelli indicati dall'ANAC iscritti nell'apposito Albo.

- La copertura finanziaria per la stipulazione delle suddette polizze, in quota parte già prevista per il 2019, verrà di anno in anno assicurata con le risorse ordinarie di bilancio.

Tenuto conto che:

- L'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, stabilisce che per ogni singola procedura per l'affidamento di un contratto pubblico deve essere nominato un Responsabile unico del procedimento (RUP), che nel caso in esame si ritiene opportuno venga individuato nel Direttore dell'Area Amministrativa Dott.ssa Paola Cavicchi.
- L'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 prevede che in fase di esecuzione il RUP si avvalga di un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), che nel caso in esame si ritiene opportuno venga individuato nella Dott.ssa Sabrina Mazzini, Capo Settore Legale e Assicurazioni.
- L'aggiudicazione provvisoria proclamata per ciascun distinto lotto dalla Commissione interna di gara non impegnerà l'Amministrazione del Consorzio nei confronti dell'aggiudicatario.
- Ai sensi dell'art. 32, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva assunta per ciascun distinto lotto su proposta della Commissione interna di gara con provvedimento dell'Amministrazione del Consorzio non equivarrà ad accettazione dell'offerta.
- Ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, la sopra richiamata aggiudicazione definitiva per ciascun distinto lotto diverrà efficace ad esito positivo della verifica dei requisiti di qualificazione dell'aggiudicatario, condotta d'ufficio ai sensi di legge.

Ravvisata l'opportunità:

- Di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta in ambito europeo per la stipulazione delle n. 5 polizze assicurative indicate in narrativa, ciascuna costituente un lotto da aggiudicare distintamente, per l'importo imponibile complessivo a base d'appalto di € 2.024.018,58 al netto di imposte, di durata quinquennale dal 31 maggio 2019 al 31 maggio 2024, con facoltà unilaterale del Consorzio di proroga semestrale, ad eccezione della polizza All Risks che avrà decorrenza dal 30 novembre 2019.

- Di adottare quale criterio di aggiudicazione di ciascun lotto l'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo le modalità sopra accennate.
- Di approvare i Capitolati e la documentazione di gara appositamente predisposti.
- Di nominare Responsabile unico del procedimento in oggetto (RUP) il Direttore Amministrativo Dott.ssa Paola Cavicchi.
- Di designare quale Direttore dell'esecuzione dei contratti (DEC) la Dott.ssa Sabrina Mazzini, Capo Settore Legale e Assicurazioni.
- Di nominare una "Commissione di gara" composta dal Direttore Generale Ing. Mauro Monti in qualità di Presidente, dalla Dott.ssa Paola Cavicchi, Direttore dell'Area Amministrativa, e dal Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti.
- Di dare ampio mandato alla "Commissione di gara" di condurre il procedimento di appalto in oggetto, dalla pubblicazione del Bando all'aggiudicazione provvisoria e, a seguito dell'aggiudicazione definitiva deliberata dall'Amministrazione su proposta della Commissione, per la fase di verifica dei requisiti di qualificazione e per gli adempimenti pre-contrattuali, agendo in nome e per conto dell'Amministrazione in conformità all'ordinamento legislativo e regolamentare in materia e alla disciplina specifica di gara approvata dall'Amministrazione stessa, con facoltà di esercitare ogni scelta discrezionale volta alla regolarità e al buon fine del procedimento, escluse le competenze riservate alla Commissione giudicatrice e fatta salva ogni altra prerogativa dell'Amministrazione.
- Di dare mandato al Presidente di nominare la Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 con suo provvedimento, successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte.

Visto il riferimento del Direttore dell'Area Amministrativa del 12 febbraio 2019 prot. cons. n. 2211;

Visto l'art. 28 dello Statuto;

All'unanimità;

DELIBERA

1. Di autorizzare l'espletamento di una procedura aperta in ambito europeo per la stipulazione delle n. 5 polizze assicurative indicate in narrativa, ciascuna costituente un lotto da

aggiudicare distintamente, per l'importo imponibile complessivo a base d'appalto di € 2.024.018,58 al netto di imposte, di durata quinquennale dal 31 maggio 2019 al 31 maggio 2024, con facoltà unilaterale del Consorzio di proroga semestrale, ad eccezione della polizza All Risks che avrà decorrenza dal 30 novembre 2019.

2. Di adottare quale criterio di aggiudicazione di ciascun lotto l'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo le modalità sopra accennate.
3. Di approvare i Capitolati e la documentazione di gara appositamente predisposti.
4. Di nominare Responsabile unico del procedimento in oggetto (RUP) il Direttore Amministrativo Dott.ssa Paola Cavicchi.
5. Di designare quale Direttore dell'esecuzione dei contratti (DEC) la Dott.ssa Sabrina Mazzini, Capo Settore Legale e Assicurazioni.
6. Di nominare una "Commissione di gara" composta dal Direttore Generale Ing. Mauro Monti in qualità di Presidente, dalla Dott.ssa Paola Cavicchi, Direttore dell'Area Amministrativa, e dal Geom. Roberto Giacometti, Capo Settore Appalti e Contratti.
7. Di dare ampio mandato alla "Commissione di gara" di condurre il procedimento di appalto in oggetto, dalla pubblicazione del Bando all'aggiudicazione provvisoria e, a seguito dell'aggiudicazione definitiva deliberata dall'Amministrazione su proposta della Commissione, per la fase di verifica dei requisiti di qualificazione e per gli adempimenti pre-contrattuali, agendo in nome e per conto dell'Amministrazione in conformità all'ordinamento legislativo e regolamentare in materia e alla disciplina specifica di gara approvata dall'Amministrazione stessa, con facoltà di esercitare ogni scelta discrezionale volta alla regolarità e al buon fine del procedimento, escluse le competenze riservate alla Commissione giudicatrice e fatta salva ogni altra prerogativa dell'Amministrazione.
8. Di dare mandato al Presidente di nominare la Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 con suo provvedimento, successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte.

O m i s s i s

IL DIRETTORE GENERALE

IL PRESIDENTE

(F.to dott. ing. Mauro Monti)

(F.to dott. Franco Dalle Vacche)

IL SEGRETARIO

(F.to d.ssa Paola Cavicchi)

GLI SCRUTATORI

(F.to sig. Loris Braga)

(F.to sig. Leopoldo Santini)