

**CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA**

**FERRARA**

**Prot. N. 8601**

**Deliberazione n. 134**

**LAVORI DI SISTEMAZIONE IDRAULICA DI ALCUNI TRATTI DEL CANALE  
CITTADINO NELLE LOCALITA' DI SALVATONICA E SAN BIAGIO IN COMUNE DI  
BONDENO – GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI –  
AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.**

L'anno 2015 (Duemilaquindici) il giorno 10 del mese di Giugno alle ore 9,00 nella sede del Consorzio in Ferrara - Via Mentana n. 7, si è riunito il Comitato Amministrativo, convocato con lettera Prot. n. 8441 del 5/6/2015 per trattare il seguente ordine del giorno:

O m i s s i s

Sono presenti i signori:

DALLE VACCHE Franco

FERRARI Mauro

SANTINI Leopoldo

Assenti giustificati i signori: RAVAIOLI Massimo e ROSSI Nicola.

Per il Collegio dei Revisori dei Conti sono presenti il Dr. Paolo CHIAROLLA e la d.ssa Milena CARIANI.

E' presente il Direttore Generale, ing. Riccardo ROVERSI.

Sono presenti i Dirigenti:

geom. Marco ARDIZZONI, dr. Gaetano MARINI e ing. Gianni TEBALDI.

Funge da Segretario, a norma di Statuto, il Dirigente responsabile della Segreteria degli Organi, d.ssa Paola CAVICCHI.

Presiede la riunione il Presidente dr. Franco DALLE VACCHE, il quale constata la legalità e la validità della riunione, designa quali scrutatori il sig. Mauro FERRARI e il sig. Leopoldo SANTINI.

O m i s s i s

12) LAVORI DI SISTEMAZIONE IDRAULICA DI ALCUNI TRATTI DEL CANALE CITTADINO NELLE LOCALITA' DI SALVATONICA E SAN BIAGIO IN COMUNE DI BONDENO – GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI – AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

O m i s s i s

DELIBERAZIONE N. 134

IL COMITATO AMMINISTRATIVO

Premesso che:

- l'intervento in oggetto è di competenza della Regione Emilia-Romagna e rientra nell'Accordo di Programma stipulato in data 3 novembre 2010 tra il Ministero dell'Ambiente e la Regione, finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari di mitigazione del rischio idrogeologico.
- L'intervento, dell'importo complessivo di € 2.100.000,00, classificato presso il CIPE con codice CUP J26E12000490002, ha ad oggetto i lavori di sistemazione idraulica di alcuni tratti del Canale Cittadino nelle località di Salvatonica e San Biagio in Comune di Bondeno.
- Il progetto è finanziato dalla Regione Emilia-Romagna con Deliberazione di Giunta n. 2088 del 28 dicembre 2012.
- Il progetto esecutivo, dell'importo complessivo di € 2.100.000,00, di cui € 1.371.373,03 per lavori in appalto, datato 6 giugno 2014, redatto dall'Ing. Valeria Chierici, Capo Sezione Progettazione e DL, è stato approvato dal Comitato Amministrativo consorziale con Deliberazione n. 195 del 3 settembre 2014, nonché in linea tecnica dalla Regione Emilia-Romagna con Determinazione del Responsabile Difesa Suolo n. 14465 del 13 ottobre 2014.
- Il Responsabile unico del procedimento Ing. Gianni Tebaldi, Direttore dell'Area Tecnica, ha validato il progetto esecutivo con atto interno acquisito al prot. 16230 del 17 novembre 2014.

Considerato che:

- I lavori in oggetto, registrati al sistema SIMOG con codice CIG 6029521621, consistono nella sistemazione idraulica di alcuni tratti del Canale Cittadino nelle località di Salvatonica e San Biagio in Comune di Bondeno, Provincia di Ferrara.
- In particolare, l'appalto comprende le opere civili necessarie a ripristinare e adeguare alle attuali esigenze l'efficienza strutturale e idraulica dei tratti del Canale Cittadino che attraversano gli abitati di San Biagio e Salvatonica, nonché dei Fossi Murari e Zambotta. In sintesi, sono comprese le seguenti lavorazioni e forniture:
  - espurgo e a tratti risezionamento dei canali oggetto di intervento;

- demolizione e ricostruzione dei manufatti di attraversamento ivi insistenti;
  - realizzazione o rifacimento dei tombinamenti necessari;
  - costruzione di rivestimenti in c.a. su alcuni tratti dei canali oggetto di intervento.
- L'importo a base d'appalto ammontava ad € 1.371.373,03 al netto di IVA ed era così composto:
- |  |   |                     |
|--|---|---------------------|
| lavori a corpo .....                               | € | 174.877,96          |
| lavori a misura .....                              | € | <u>1.149.216,97</u> |
| totale lavori soggetti a ribasso.....              | € | 1.324.094,93        |
| oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso..... | € | <u>47.278,10</u>    |
| importo totale a base d'appalto .....              | € | 1.371.373,03        |
- I lavori sono interamente riconducibili alla categoria generale OG8 (opere di sistemazione idraulica) di cui all'Allegato A al D.P.R. 207/2010, e sono subappaltabili entro il limite del 30%. Tenuto conto dell'importo a base d'appalto, i concorrenti dovevano essere in possesso di valida attestazione SOA in cat. OG8, classifica minima III-bis.

Richiamata la Deliberazione a contrarre del Comitato Amministrativo n. 260 del 19 novembre 2014, con la quale è stato tra l'altro stabilito:

- di autorizzare l'avvio della gara d'appalto dei lavori in oggetto, per l'importo di 1.371.373,03 al netto di IVA, comprensivo di 47.278,10 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- di affidare detti lavori previo esperimento di procedura aperta in ambito nazionale, mediante pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e nelle altre forme previste, tra cui il sito web istituzionale del Consorzio;
- di adottare il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, determinato mediante massimo ribasso percentuale sui prezzi di progetto, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi degli artt. 253, comma 20-bis, 122, comma 9, e 86, comma 1, del D.Lgs. 163/2006;
- di approvare la documentazione di gara a tal fine predisposta dai competenti Uffici;
- di nominare, ai fini e nei limiti della conduzione del procedimento di appalto in oggetto, una apposita "Commissione interna di gara", indicandone il Direttore Generale Ing. Riccardo Roversi nel ruolo di Presidente, nonché il Direttore dell'Area Servizi Generali Geom. Marco Ardizzoni ed il Capo Sezione Appalti e Contratti Geom. Roberto Giacometti nel ruolo di componenti;
- di dare mandato alla Commissione, in qualità di organo collegiale, con la consulenza di un legale di fiducia del Consorzio esperto in materia e l'assistenza della Sezione Appalti e Contratti, di condurre il procedimento di appalto in oggetto, dalla pubblicazione del bando all'aggiudicazione provvisoria e, a seguito dell'aggiudicazione definitiva deliberata dall'Amministrazione su proposta della Commissione, per la fase di verifica dei requisiti di qualificazione e per gli adempimenti pre-contrattuali, agendo in nome e per conto dell'Amministrazione, in conformità all'ordinamento legislativo e regolamentare in materia e alla disciplina specifica di gara approvata

dall'Amministrazione stessa, con facoltà di esercitare ogni scelta discrezionale volta alla regolarità e al buon fine del procedimento, con particolare riguardo all'eventuale esclusione dalla gara di concorrenti e all'aggiudicazione provvisoria, l'eventuale individuazione di consulenti in caso di necessità, fatta salva ogni altra prerogativa dell'Amministrazione;

- di impegnare la somma complessiva di € 1.673.075,10, pari all'importo dei lavori a base d'appalto al lordo di IVA al 22%, sul capitolo relativo al "Progetto Canale Cittadino", fermo restando che la stessa poteva diminuire in ragione del ribasso conseguito.

Richiamata altresì la Deliberazione presidenziale n. 75 del 19 maggio 2015, con la quale, per un infortunio in cui è incorso il componente della Commissione di gara Geom. Roberto Giacometti, questo è stato sostituito in tale ruolo dalla Dott.ssa Sabrina Mazzini, Capo Sezione Supporto Legale e Assicurazioni.

Considerato che la gara si è svolta come di seguito sintetizzato:

- il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5<sup>a</sup> Serie Speciale Contratti Pubblici, n. 142 del 12 dicembre 2014, nonché agli Albi del Consorzio, del Comune di Ferrara e del Comune di Bondeno.
- Il medesimo Bando è stato inoltre contestualmente pubblicato in Internet, sul sito web SITAR dell'Osservatorio Regionale AVCP della Regione Emilia-Romagna, nonché sul sito web del Ministero Infrastrutture, Servizio Contratti Pubblici.
- L'Avviso di gara per estratto è stato pubblicato sui quotidiani La Repubblica edizione nazionale e La Nuova Ferrara del 13 dicembre 2014.
- A seguito della prima pubblicazione della sopra citata disciplina speciale, in parte si è dovuto ed in parte la Commissione ha ritenuto opportuno apportarvi modeste rettifiche e integrazioni, con proroga dei termini per la presentazione delle offerte.
- L'Avviso di proroga della scadenza per la presentazione delle offerte, riportante anche la conferma dei codici CUP e CIG riferiti all'appalto, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, 5<sup>a</sup> Serie Speciale Contratti Pubblici, n. 23 del 23 febbraio 2015, nonché agli Albi del Consorzio, del Comune di Ferrara e del Comune di Bondeno.
- Il medesimo Avviso di proroga è stato inoltre contestualmente pubblicato in Internet, sul sito web SITAR dell'Osservatorio Regionale AVCP della Regione Emilia-Romagna, nonché sul sito web del Ministero Infrastrutture, Servizio Contratti Pubblici.
- L'Avviso di proroga per estratto è stato pubblicato sui quotidiani La Repubblica edizione nazionale e La Nuova Ferrara del 21 febbraio 2015.
- L'Avviso di rettifica inerente il sistema di calcolo della soglia di anomalia, poiché non incidente sul Bando, è stato pubblicato esclusivamente sul sito web del Consorzio in data 12 marzo 2015.

- Tutta la sopra citata disciplina di gara, formata dal Bando, dal Disciplinare, dalla modulistica, dall'Avviso di proroga e dall'Avviso inerente il sistema di calcolo della soglia di anomalia, oltre a tutta la documentazione di progetto, sono altresì stati pubblicati sul sito web del Consorzio, nella sezione "Sportello contratti pubblici", percorso "Pre-informazione", "Bandi - Procedure aperte e ristrette in corso", "Lavori".
- La scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per le ore 12:00 del 19 marzo 2015.
- Oltre ai componenti della Commissione di gara e al personale della Sezione Appalti e Contratti, a tutte le sedute di gara ha preso parte anche il consulente legale del Consorzio, Avv. Federico Ventura.
- La gara si è articolata in n. 5 sedute pubbliche, il cui andamento ed i cui esiti sono dettagliatamente descritti nei seguenti rispettivi verbali, acquisiti agli atti del Consorzio, posti in visione ai componenti del Comitato Amministrativo ed ai quali si rimanda per ogni maggiore informazione:
  - verbale della 1<sup>a</sup> seduta: prot. 4705 del 24 marzo 2015
  - verbale della 2<sup>a</sup> seduta: prot. 4716 del 25 marzo 2015
  - verbale della 3<sup>a</sup> seduta: prot. 4970 del 31 marzo 2015
  - verbale della 4<sup>a</sup> seduta: prot. 6659 del 29 aprile 2015
  - verbale della 5<sup>a</sup> seduta: prot. 7756 del 20 maggio 2015
- Sono pervenute n. 249 offerte.
- La fase di ammissione dei concorrenti, preliminare all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, si è così conclusa durante la 5<sup>a</sup> seduta del 20 maggio 2015: n. 18 concorrenti esclusi e n. 231 concorrenti ammessi.
- I ribassi proposti dai n. 231 concorrenti ammessi sono stati inseriti in apposito software di calcolo di calcolo della soglia di anomalia, mediante il quale è stata formulata la graduatoria.
- Questi i risultati evidenziati dal software:
  - numero concorrenti: 231
  - media ribassi: 26,658 %
  - media degli scarti: 0,561 %
  - soglia di anomalia: 27,219 %
  - massimo ribasso: 35,17 %
  - minimo ribasso: 6,66 %
  - offerte che superano la soglia di anomalia e che vengono automaticamente escluse: 71
  - ribasso più prossimo alla soglia, inferiore alla soglia: 27,21 % (aggiudicatario)
- Il massimo ribasso più prossimo alla soglia di anomalia del 27,219 %, inferiore alla stessa, pari al 27,21 %, è stato identicamente offerto dall'Impresa CME Consorzio Imprenditori Edili - Società Cooperativa, e dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da CO.GE.PRI. S.r.l.

(capogruppo) e Luciani Costruzioni S.r.l. (mandante), classificatisi pertanto al primo posto ex-aequo.

- Come previsto dal Disciplinare di gara, si è pertanto provveduto a sorteggiare l'aggiudicatario, che si è rilevato essere l'Impresa CME Consorzio Imprenditori Edili.
- A fronte del ribasso proposto dall'Impresa CME Consorzio Imprenditori Edili, pari al 27,21 % applicabile all'importo lavori soggetto a ribasso di € 1.324.094,93, l'importo di aggiudicazione ammonta ad € 1.011.086,80 al netto di IVA, di cui € 963.808,70 per lavori ed € 47.278,10 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.
- Sulla base dei sopra illustrati esiti, il Presidente della Commissione di gara ha proclamato aggiudicataria provvisoria dei lavori in oggetto la sopra citata Impresa CME Consorzio Imprenditori Edili - Società Cooperativa, con sede legale in Modena, codice fiscale e partita IVA 00916510365, in possesso di attestazione SOA con iscrizione in cat. OG8 class. III-bis, legalmente rappresentata in questa gara dal Presidente del Consiglio di Amministrazione Geom. Gianluca Affanni, per l'importo di € 1.011.086,80 al netto di IVA.
- Detta Impresa aggiudicataria, in quanto consorzio, ha indicato quale consorziata esecutrice l'Impresa C.I.M.S. Soc. Coop a r.l., con sede legale in Borgo Tossignano (BO), codice fiscale e partita IVA 00522741206.
- Tale aggiudicazione provvisoria non impegna l'Amministrazione del Consorzio.
- I competenti Uffici hanno già avviato la prevista verifica dei requisiti di qualificazione mediante il sistema AVCPass.

Ravvisato che:

- ai sensi dell'art. 11, comma 7, del D.Lgs. 163/2006, l'aggiudicazione definitiva non equivale ad accettazione dell'offerta.
- Ai sensi dell'art. 11, comma 8, del D.Lgs. 163/2006, l'aggiudicazione definitiva diviene efficace a seguito della verifica, effettuata d'ufficio a carico dell'aggiudicatario, dei requisiti di ordine generale prescritti dalla legge.

Visti:

- i sopra citati verbali di gara.
- L'istanza di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione provvisoria sopra descritta, presentata dall'Impresa Sinisgalli S.r.l. con sede a Potenza, classificatasi terza in graduatoria con il ribasso del 27,19 % (subito alle spalle dei due suddetti concorrenti classificatisi ex-aequo al primo posto), pervenuta tramite posta elettronica certificata il 29 maggio 2015 ed acquisita agli atti del Consorzio al prot. 8257 del 3 giugno 2015, con la quale detta Impresa, sulla base dell'ordinanza cautelare del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 1385 del 1° aprile 2015, propone un calcolo della soglia di anomalia difforme rispetto a quello eseguito mediante apposito software dalla

Commissione di gara ai sensi della sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 4429 del 28 agosto 2014, ponendo in evidenza come, in base al diverso computo da essa proposto, prima classificata risulterebbe la stessa Impresa Sinisgalli S.r.l..

- Il Disciplinare di gara - come appositamente rettificato circa il sistema di calcolo della soglia di anomalia, con avviso pubblico in data 12 marzo 2015, nel senso di recepire quanto stabilito dal Consiglio di Stato con la sopra citata sentenza n. 4429 del 28 agosto 2014 - che all'art. 28 (Svolgimento della gara), in merito alla modalità di calcolo della soglia di anomalia prevede a titolo di *lex specialis* del procedimento quanto segue: "Mediante apposito software di primaria azienda specializzata, impostato per produrre risultati aritmetici arrotondati alla terza cifra decimale, ed in base al metodo indicato dall'ex AVCP con Determinazione n. 4 del 26 ottobre 1999, nonché in conformità alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, n. 4429 del 28 agosto 2014, verranno quindi effettuate le operazioni di calcolo della soglia di anomalia, ai fini della esclusione automatica delle offerte anormalmente basse, operata, in presenza di almeno 10 offerte valide, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 253, comma 20-bis, 86, comma 1, 122, comma 9, del D.Lgs. 163/2006, nonché dell'art. 121, commi 1 e 9, del D.P.R. 207/2010."

Considerato, senza entrare nel merito di quale possa essere il più corretto sistema di calcolo della soglia di anomalia - tema rispetto al quale permane una giurisprudenza contraddittoria - che nel rispetto della parità di condizioni dei concorrenti, non è in ogni caso accettabile e legittimo porre in discussione e modificare *ex-post* un aspetto della disciplina di gara, fondato sulla più autorevole e recente giurisprudenza riscontrata nel mese di marzo 2015, da cui ne dipende il risultato e quindi l'aggiudicazione.

Ravvisato, tra l'altro, che l'ordinanza cautelare del Consiglio di Stato cui si appella l'Impresa Sinisgalli, ancora una volta senza entrarvi nel merito, è stata emessa in data successiva alla scadenza di presentazione delle offerte, che era fissata al 19 marzo 2015, e quindi nemmeno volendolo poteva essere recepita nella disciplina della gara in oggetto.

Sentito anche, a proposito della questione sopra accennata, il parere del consulente legale del Consorzio Avv. Federico Ventura, che conviene sulle sopra esposte considerazioni.

Visto il riferimento interno del Presidente della Commissione di gara prot. 8153 del 27 maggio 2015 in ordine a quanto sopra esposto.

Valutate le seguenti proposte:

- a) di condividere con la Commissione di gara il rigetto della sopra citata istanza di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione provvisoria presentata dall'Impresa Sinisgalli S.r.l. con sede a Potenza.
- b) Di aggiudicare in via definitiva i lavori in oggetto a CME Consorzio Imprenditori Edili - Società Cooperativa con sede legale in Modena, codice fiscale e partita IVA 00916510365, che ha

proposto il ribasso del 27,21 %, per l'importo € 1.011.086,80 al netto di IVA, di cui € 963.808,70 per lavori ed € 47.278,10 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, fermo restando che l'efficacia di tale aggiudicazione interverrà una volta completata con esito positivo la verifica dei requisiti di ordine generale prescritti dalla legge.

- c) Di stipulare il contratto in forma di scrittura privata, bollata e registrata, con oneri a carico dell'aggiudicatario.
- d) Di ridurre in ragione del ribasso conseguito l'impegno già assunto con Deliberazione del Comitato Amministrativo n. 260 del 19 novembre 2014, stanziando la somma complessiva di € 1.233.525,80, pari all'importo di aggiudicazione al lordo di IVA al 22%, sul capitolo relativo al "Progetto Canale Cittadino".

Ritenuto di dichiarare urgente la presente Deliberazione ai sensi dell'art. 45 comma 1 dello Statuto;

All'unanimità.

#### DELIBERA

- 1) Di condividere con la Commissione di gara il rigetto della sopra citata istanza di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione provvisoria presentata dall'Impresa Sinisgalli S.r.l. con sede a Potenza.
- 2) Di aggiudicare in via definitiva i lavori in oggetto a CME Consorzio Imprenditori Edili - Società Cooperativa con sede legale in Modena, codice fiscale e partita IVA 00916510365, che ha proposto il ribasso del 27,21 %, per l'importo € 1.011.086,80 al netto di IVA, di cui € 963.808,70 per lavori ed € 47.278,10 di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, fermo restando che l'efficacia di tale aggiudicazione interverrà una volta completata con esito positivo la verifica dei requisiti di ordine generale prescritti dalla legge.
- 3) Di stipulare il contratto in forma di scrittura privata, bollata e registrata, con oneri a carico dell'aggiudicatario.
- 4) Di ridurre in ragione del ribasso conseguito l'impegno già assunto con Deliberazione del Comitato Amministrativo n. 260 del 19 novembre 2014, stanziando la somma complessiva di € 1.233.525,80, pari all'importo di aggiudicazione al lordo di IVA al 22%, sul capitolo relativo al "Progetto Canale Cittadino";
- 5) Di dichiarare urgente la presente Deliberazione ai sensi dell'art. 45 dello Statuto.

O m i s s i s

IL DIRETTORE GENERALE

(F.to dr. ing. Riccardo Roversi)

IL PRESIDENTE

(F.to dr. Franco Dalle Vacche)



**IL SEGRETARIO**

(F.to d.ssa Paola Cavicchi)

**GLI SCRUTATORI**

(F.to sig. Mauro Ferrari)

(F.to sig. Leopoldo Santini)

